



PROYECTO
PROMOCIÓN DE ALTERNATIVAS PRODUCTIVAS EN EL ARCHIPIÉLAGO DE LAS PERLAS

Informe de Situación Social, Económico y Ambiental de tres Comunidades: San Miguel, Pedro González y Saboga



Elaborado por Alianza para la Conservación y el Desarrollo – ACD

Para Conservación Internacional – CI

Febrero, 2010

Este informe fue elaborado por el equipo técnico de Alianza para la Conservación y el Desarrollo (ACD), con el patrocinio de Conservación Internacional.

Coordinador: Ricardo Montenegro

Apoyo técnico: Miriam Esquitín
Álvaro Pérez
Edgar Ríos

Revisión técnica: Ricardo Montenegro
Osvaldo Jordán

**Revisión ortográfica
y de estilo:** Nilka Noriega

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIACIONES	4
FIGURAS, CUADROS Y GRÁFICOS	4
1. ANTECEDENTES	5
2. OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS	9
3. METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS	10
3.1 Revisión bibliográfica	10
3.2 Encuestas a hogares	10
3.3 Entrevista a actores clave	11
3.4 Validación comunitaria	11
4. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE TRES COMUNIDADES DEL ARCHIPIÉLAGO DE LAS PERLAS	12
4.1 San Miguel	12
4.1.1 Demográfica	12
4.1.2 Social	14
4.1.3 Económico productivo	17
4.1.4 Ambiental	20
4.1.5 Principales problemas y posibles soluciones	21
4.2 Pedro González	24
4.2.1 Demográfica	24
4.2.2 Social	26
4.2.3 Económico productivo	30
4.2.4 Ambiental	32
4.2.5 Principales problemas y posibles soluciones	33
4.3 Saboga	35
4.3.1 Demográfica	35
4.3.2 Social	37
4.3.3 Económico productivo	41
4.3.4 Ambiental	44
4.3.5 Principales problemas y posibles soluciones	45
CONCLUSIONES	48
BIBLIOGRAFÍA	50
ANEXOS	
1. Formulario de Encuesta a Hogares	
2. Formulario de Consulta a Actores Clave	
3. Resultados de las consultas a San Miguel	
4. Resultados de las consultas a Pedro González	
5. Resultados de las consultas a Saboga.	

SIGLAS Y ABREVIACIONES

ANCON	Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza	PRODEC	Programa de Desarrollo Comunitario
ARAP	Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá	FIS	Fondo de Inversión Social
ATP	Autoridad de Turismo de Panamá	MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
CEASPA	Centro de Estudios y Acción Social Panameño	ELECTRA	Electra Noreste – Compañía distribuidora de electricidad
ETP	Eastern Tropical Pacific	BID	Banco Interamericano de Desarrollo
POT	Pacífico Oriental Tropical	MINSA	Ministerio de Salud
ZEPM	Zona Especial de Protección Marina	INADEH	Instituto Nacional de Desarrollo Humano
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	MEDUCA	Ministerio de Educación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	CONADES	Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible
ONGs	Organizaciones No Gubernamentales	INDE	Instituto Nacional de Deportes
		STRI	Smithsonian Tropical Research Institute

FIGURAS, CUADROS Y GRÁFICOS

- Figura 1. Mapa del Archipiélago
- Figura 2. Vista de una de las calles de la Comunidad de San Miguel
- Figura 3. Vista del mar desde la Comunidad de San Miguel
- Figura 4. Comunidad de Pedro González vista desde el mar
- Figura 5. Vista del mar desde la Comunidad de Pedro González
- Figura 6. Vista de una de las calles de la Comunidad de Saboga
- Figura 7. Vista de una de las playas de arribo a la Comunidad de Saboga.
-
- Cuadro 1. San Miguel: Matriz de problemas, posibles soluciones y actores involucrados
- Cuadro 2. Pedro González: Matriz de problemas, posibles soluciones y actores involucrados
- Cuadro 3. Saboga: Matriz de problemas, posibles soluciones y actores involucrados
-
- Gráfico 1. San Miguel: Población según rango de edad.
- Gráfico 2. San Miguel: Población mayor de 15 años, según grado de escolaridad.
- Gráfico 3. San Miguel: Acceso de los hogares a servicios básicos.
- Gráfico 4: San Miguel: Principales actividades productivas.
- Gráfico 5. San Miguel: Ingreso promedio por actividad económica.
- Gráfico 6. Pedro González: Población según rango de edad.
- Gráfico 7. Pedro González: Población mayor de 15 años, según grado de escolaridad.
- Gráfico 8. Pedro González: Acceso de los hogares a servicios básicos.
- Gráfico 9. Pedro González: Principales actividades productivas.
- Gráfico 10. Pedro González: Ingreso promedio por actividad económica.
- Gráfico 11. Saboga: Población según rango de edad.
- Gráfico 12. Saboga: Población mayor de 15 años, según grado de escolaridad.
- Gráfico 13. Saboga: Acceso de los hogares a servicios básicos
- Gráfico 14. Saboga: Principales actividades productivas.
- Gráfico 15. Saboga Ingreso promedio por actividad económica.

1. ANTECEDENTES

El Archipiélago de Las Perlas se localiza en el sector Pacífico del Istmo de Panamá. Se encuentra a unos 48 km de las costas del istmo de Panamá y cuenta con una superficie total de 1,165 km². Está conformado por un grupo aproximado de 255 islas e islotes, donde destacan por su extensión tres islas: Del Rey (23,922.2 ha), San José (4,400 ha) y Pedro González (1,462.6 ha).

Estas islas cuentan con playas de arena dispersas en un bosque tropical húmedo de tierras bajas circundantes y un rico hábitat marino que mantiene una amplia y documentada biodiversidad de peces, corales, invertebrados, entre otros (**Guzmán, 2007**). El Archipiélago ha mostrado ser también sitio preferido de procreación de ballenas jorobadas y otras especies a lo largo del año (**Campell, 2005**).

Se han identificado en el Archipiélago 26 especies de crustáceos, 12 variedades de camarón, 5 especies de langosta y 9 variedades de cangrejo. También se han identificado sitios importantes de anidación de aves como: cormorán neotropical (*Phalacrocorax brasilianus*), pelícano pardo (*Pelecanus occidentalis*), Garza Blanca (*Ardea alba*), garza nocturna coroninegra (*Nycticorax nycticorax*), garza nocturna sabacú (*Nyctanassa violácea*), alcatraz pardo (*Sula leucogaster*), alcatraz patiazul (*Sula nebouxii*), y tijereta del mar (*Fregata magnificens*). Las islas más grandes (Del Rey, San José y Pedro González) ofrecen hábitat para aves de sotobosque, incluyendo especies amenazadas a nivel nacional: loro real amazónico (*Amazona ochrocephala*), hormiguerito pechinegro (*Formicivora grisea*), razcón café (*Amaurolimnas concolor*), entre otras (**Angher, 2003**).

El Archipiélago de Las Perlas forma parte de una región mucho más amplia, que comprende una de las áreas más productivas del Pacífico Este Tropical (PET)¹ y pertenece a una de las provincias biogeográficas con uno de los mayores índices de endemismo del mundo. Esta área tiene un alto nivel de interconexión ecológica y características oceanográficas complejas, dadas principalmente por la convergencia de múltiples corrientes marinas, lo que facilita la dispersión de larvas marinas (corales, crustáceos, equinodermos, moluscos y peces), y afecta las migraciones, movimientos y distribución de muchas especies de importancia regional y global, tales como: atunes, tiburones, tortugas marinas, ballenas y aves marinas² (**CMAR, 2008**).

Algunas de las islas en el Archipiélago se encuentran afectadas por contaminación y degradación por actividades como la agricultura, la ganadería, la extracción de madera para el hogar, la construcción de barcos, entre otros. En tiempos más recientes, ha habido una creciente presión sobre el medio ambiente del Archipiélago; en particular, el calentamiento global, el desarrollo turístico y un proyecto de extracción de arena que pueden tener serias consecuencias en la estabilidad de la costa y los procesos sedimentarios (**Guevara, 2005**).³

Pese a ello, una veintena de esas islas cuentan con grandes posibilidades turísticas, ya que poseen aguas transparentes y playas paradisíacas que constituyen la base de la propuesta de desarrollo turístico. Otro aspecto positivo que hay que destacar es la facilidad de acceso a esta zona desde la capital, ya que, por

¹ Se le conoce mejor por su nombre en inglés Eastern Tropical Pacific Marine Corridor (ETP).

² La importancia global de este Corredor Marino está demostrada por contar en la actualidad con cuatro Sitios de Patrimonio Mundial: el Archipiélago de Galápagos en Ecuador, la Isla del Coco en Costa Rica, la Isla de Coiba en Panamá y, recientemente, la Isla de Malpelo en Colombia.

³ En su gira de campo, el equipo identificó que la ausencia de esquemas adecuados de manejo de desechos por parte de la población local en la actualidad, constituye una amenaza importante a la salud humana y la conservación del ambiente en al menos tres comunidades (San Miguel, Pedro González y Saboga).

aire o mar, se reduce a un corto trayecto. Las limitaciones se derivan de la escasez de alojamientos y la falta de infraestructuras, aunque algunas de ellas se han construido recientemente o se encuentran en fase de construcción o planeación. Solamente Isla Contadora ha sido desarrollada turísticamente desde 1970. También es necesario tener en cuenta que muchas de ellas son propiedad privada. **(Andrew y Pérez, 2007).**

En el Archipiélago de Las Perlas existen 19 lugares poblados que conforman seis corregimientos, que a su vez forman parte del Distrito de Balboa, en la Provincia de Panamá. Datos suministrados por la Contraloría General de la República **(CGR, 2000)**, indican que en el año 2000, había en Las Perlas un total de 2,336 residentes y 640 hogares.

Según el Censo, el 56% de la población era masculina y el 63% era mayor de edad. El 50.6% de la población era económicamente activa⁴. Dentro de ese grupo, la tasa de ocupación superaba el 90%. El 7% de la población, de 10 años o más de edad, no había finalizado sus estudios de tercer grado de escuela y un 4% era analfabeta.

Cuadro 1. Algunas características de la población en el Archipiélago de Las Perlas (2000).

CORREGIMIENTO	POBLACIÓN												
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	DE 18 AÑOS Y MÁS DE EDAD	DE 10 AÑOS Y MÁS DE EDAD							ANALFABETA	CON IMPEDIMENTO
					TOTAL	CON MENOS DE TERCER GRADO DE PRIMARIA APROBADO	OCUPADOS		DESOCUPADOS	NO ECONÓMICAMENTE ACTIVA			
							TOTAL	EN ACTIVIDADES AGROPECUARIAS					
SAN MIGUEL	817	436	381	489	650	51	244	39	49	357	38	31	
LA ENSENADA	89	45	44	52	67	3	36	8	4	27	2	3	
LA ESMERALDA	413	225	188	201	276	32	114	19	13	149	16	3	
LA GUINEA	90	51	39	59	70	4	31	15	3	36	3	3	
PEDRO GONZÁLEZ	247	148	99	158	183	19	102	19	5	76	8	4	
SABOGA	680	403	277	511	559	16	364	3	26	147	4	11	

Fuente: CGR, 2000.

En materia de hogares, el censo reveló que el 4% tenía piso de tierra; 26% no contaba con acceso a agua potable y un 29% no tenía acceso a servicio sanitario; 18% no contaba con luz eléctrica; 16% cocinaba con leña; 32% no tenía televisor, 27% no tenía radio y 89% no tenía teléfono residencial **(ver cuadro 2)**

Cuadro 2. Algunas características de la población en el Archipiélago de Las Perlas (2000).

CORREGIMIENTO	ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS									
	TOTAL	CON PISO DE TIERRA	SIN AGUA POTABLE	SIN SERVICIO SANITARIO	SIN LUZ ELÉCTRICA	COCINAN CON LEÑA	COCINAN CON CARBÓN	SIN TELEVISOR	SIN RADIO	SIN TELÉFONO RESIDENCIA
SAN MIGUEL	247	15	7	51	64	46	0	82	56	222
LA ENSENADA	21	0	21	10	0	18	0	6	2	21
LA ESMERALDA	104	6	14	29	11	16	0	41	44	104
LA GUINEA	26	0	26	4	17	14	0	11	3	26
PEDRO GONZÁLEZ	83	0	0	69	3	3	0	29	31	83
SABOGA	159	2	96	25	21	3	1	34	38	116

Fuente: CGR, 2000.

⁴ Con 10 años o más de edad.

De acuerdo con el Censo (2000), la estructura de edad de la población se presenta como sigue: 33.2% es menor de 15 años, 59.9% tiene entre 15 y 65 años, y 6.9% es mayor de 65 años. La mediana de edad de la población es de 24.5 años. La mediana de ingreso mensual de la población ocupada es de B/. 169.10 y mientras que la mediana de ingreso mensual de los hogares es de B/. 166.20.

Cuadro 3. Algunos indicadores demográficos y socioeconómicos de la población del Archipiélago de Las Perlas (2000).

Indicadores demográficos y socioeconómicos	Coficiente	San Miguel	La Ensenada	La Esmeralda	La Guinea	Pedro González	Saboga	Promedio
PROMEDIO DE HABITANTES POR VIVIENDA	Personas	3.3	4.2	4.0	3.5	3.0	3.1	3.5
POBLACIÓN MENOR DE 15 AÑOS	Porcentaje	34.4	34.8	44.8	31.1	30.8	23.4	33.2
POBLACIÓN DE 15 A 64 AÑOS	Porcentaje	52.6	55.1	51.8	61.1	64.4	74.6	59.9
POBLACIÓN DE 65 Y MÁS AÑOS	Años	13.0	10.1	3.4	7.8	4.9	2.1	6.9
ÍNDICE DE MASCULINIDAD	Hombres por cada 100 mujeres	114.4	102.3	119.7	130.8	149.5	145.5	127.0
MEDIANA DE EDAD DE LA POBLACIÓN TOTAL	Años	26.0	24.0	18.0	25.0	24.0	30.0	24.5
PROMEDIO DE AÑOS APROBADOS (GRADO MÁS ALTO APROBADO)	Años	5.8	5.1	4.7	5.5	5.2	8.1	5.7
ANALFABETAS (POBLACIÓN DE 10 Y MÁS AÑOS)	Porcentaje	5.9	3.0	5.8	4.3	4.4	0.7	4.0
DESOCUPADOS (POBLACIÓN DE 10 Y MÁS AÑOS)	Porcentaje	16.7	10.0	10.2	8.8	4.7	6.7	9.5
MEDIANA DE INGRESO MENSUAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA	B. / mes	130.9	66.3	93.3	187.5	225.0	311.5	169.1
MEDIANA DE INGRESO MENSUAL DEL HOGAR	B. / mes	122.4	106.3	90.7	100.0	228.6	349.4	166.2
HOGARES CON JEFE HOMBRE	Porcentaje	77.3	86.4	83.7	88.5	85.5	82.3	83.9
HOGARES CON JEFE MUJER	Porcentaje	22.7	13.6	16.4	11.5	14.5	17.8	16.1
PROMEDIO DE HIJOS NACIDOS VIVOS POR MUJER	Personas	4.0	4.0	3.8	4.5	3.6	2.3	3.7

Fuente: CGR, 2000.

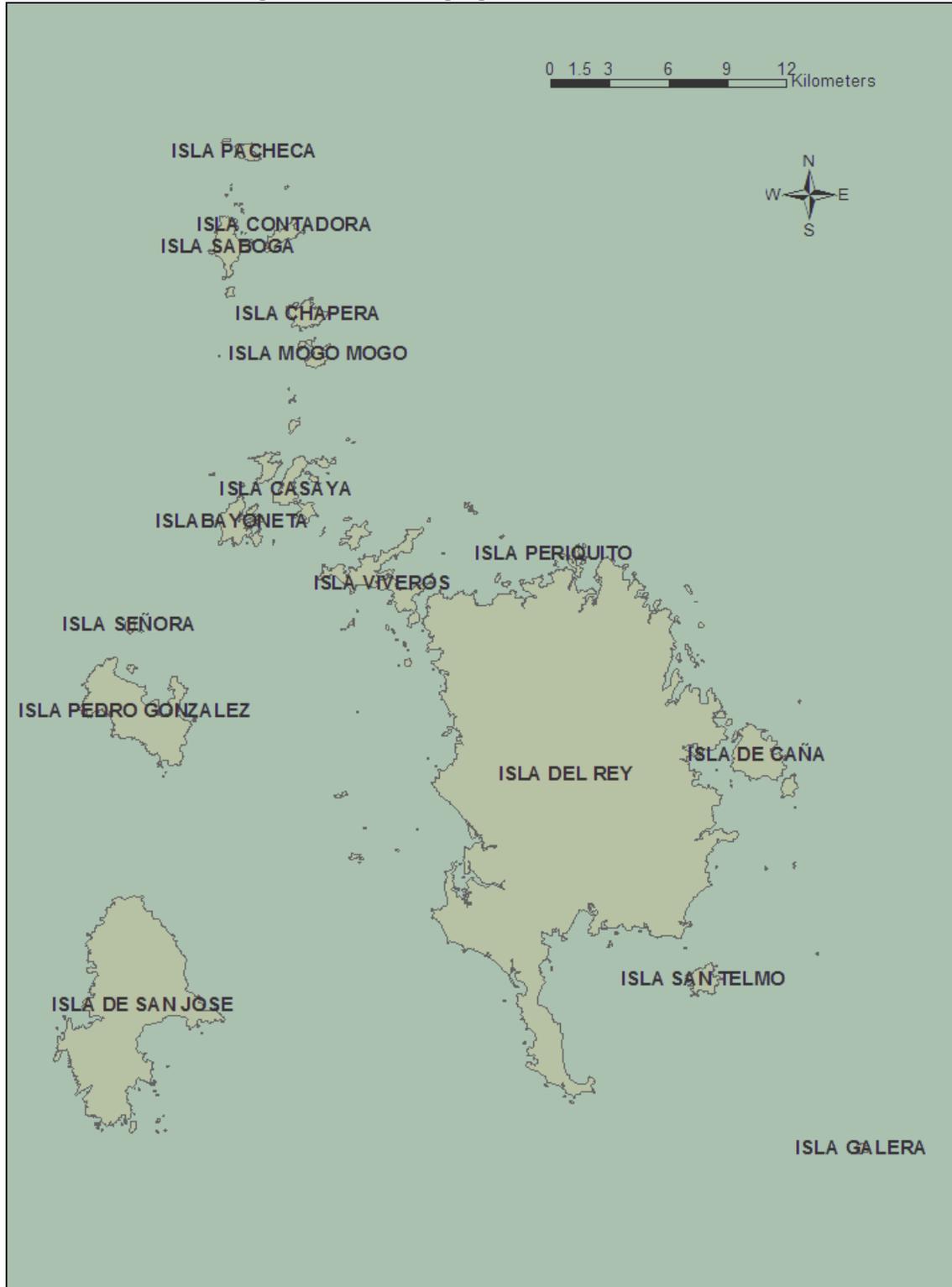
Debido a las transformaciones que ha vivido el Archipiélago en materia productiva en los últimos años, es probable que los datos censales (2000) ya no reflejen la dinámica actual de las comunidades y las familias. En épocas más recientes, estudiantes de las universidades de la McGill University y la Heriot-Watt University han levantado información parcial sobre la realidad socioeconómica de las poblaciones del Archipiélago, en el marco de sus investigaciones relacionadas con temas biológicos y de manejo de recursos naturales (Baxter, 2004; Raab y Roche, 2005; Campbell, 2005; Guevara, 2005; Goarin, 2006; y otros). Con todo queda la impresión de que hace falta realizar más investigación sobre la dinámica actual de la población en el Archipiélago y su grado de respuesta a las transformaciones a las que ha sido sometida en los últimos años.

El Archipiélago de Las Perlas es una zona en Panamá con gran potencial para el desarrollo de actividades económicas como el ecoturismo o las pesquerías a pequeña escala. Por ello, es importante orientar a la población en cómo desarrollar un proyecto que les genere beneficios directos, que esté bajo su propia administración, pero que a la vez sea sostenible y en armonía con el ambiente.

Recientemente fue creada la Zona Especial de Protección Marina de Las Perlas (ZEPM Las Perlas), mediante Ley 18, del 31 de mayo de 2007, y en la actualidad se están iniciando los estudios pertinentes para el diseño de un Plan de Manejo Costero Integral.

En este contexto, este proyecto pretende constituirse como un instrumento valioso que apoye al manejo adecuado del área e integre a las propias comunidades a participar en este manejo, a través de la promoción de actividades económicas sostenibles y a la conservación de los recursos marinos.

Figura 1: Localización geográfica del área de estudio



Fuente: Baxter, 2004.

2. OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS

Este proyecto se enfoca en el punto 3.7.4 del plan de trabajo del proyecto CI – Corredor del Pacífico Este Tropical que busca *“Promover y consolidar actividades económicas sostenibles que ofrezcan beneficios directos a las comunidades ubicadas dentro de la ZEPM Las Perlas.”*

El objetivo principal de este estudio es impulsar actividades productivas en tres comunidades del Archipiélago de Las Perlas: Saboga, Pedro González y San Miguel; a través de la identificación de las necesidades e intereses de la población, como alternativas económicas complementarias.

Los objetivos específicos son: 1. Evaluar la situación social y económica actual de las comunidades de Saboga, Pedro González y San Miguel; 2. Promover planes de desarrollo enfocados en actividades económicas sostenibles como alternativas que ofrezcan beneficio directo a la población; e, 3. Identificar un posible proyecto piloto sostenible basado en actividades económicas en una de las comunidades.

Al final de esta consultoría se espera contar con los siguientes productos: 1. Descripción de la situación social y económica de las comunidades de Saboga, Pedro González y San Miguel; 2. Plan de Desarrollo Comunitario -elaborado en conjunto con los pobladores de Saboga, Pedro González y San Miguel- donde se analicen las necesidades más apremiantes en materia productiva y se definan alternativas que satisfagan adecuadamente estas necesidades; y 3. Desarrollo de una propuesta de proyecto productivo, seleccionada como prioritaria por cada comunidad.

Este proyecto pretende realizar uno de los productos del Plan Walton, logrando así constituirse como un instrumento valioso que apoye al manejo adecuado de la ZEMP Las Perlas e integre a las propias comunidades a participar en este manejo, a través de la promoción de actividades económicas sostenibles y a la conservación de los recursos marinos.

El resultado final esperado es ofrecer a las comunidades herramientas técnicas para analizar su situación socioeconómica y ambiental actual, identificar y priorizar necesidades y proponer alternativas concretas que propicien a mejorar su calidad de vida, mediante el aprovechamiento sostenible de los recursos que poseen.

Más específicamente, este primer producto presenta los resultados del diagnóstico socioeconómico y ambiental realizado por el equipo consultor con la finalidad de tener una primera aproximación al conocimiento de la realidad que viven los residentes de las comunidades de Saboga, Pedro González y San Miguel.

Un resultado adicional que ofreció esta parte del proceso fue la oportunidad de interactuar por algunos días con la población local que permitió al equipo darse a conocer en las comunidades, un paso importante para la generación de confianza, elemento fundamental que cimienta las relaciones de largo plazo entre diferentes actores.

3. METODOLOGÍA E INSTRUMENTOS

Este informe plantea como principal objetivo recopilar información demográfica, social, económica, ambiental y cultural, así como su relación con los recursos marino-costeros, de las poblaciones de tres comunidades del Archipiélago de Las Perlas: San Miguel, Pedro González y Saboga.

Para alcanzar los objetivos propuestos se desarrollarán las siguientes actividades: 1. Elaboración de diagnósticos para conocer las realidades económica, social, cultural y ambiental de las tres comunidades seleccionadas; y 2. Realización de talleres comunitarios para la discusión y definición de alternativas productivas en cada comunidad.

En la recolección de la información se utilizó fuente secundaria (revisión de bibliografía existente) y primaria. La información de primera mano se obtuvo mediante la aplicación de dos instrumentos de consulta: encuestas a hogares y entrevistas a actores claves.

3.1 Revisión Bibliográfica.

Se colectó información sobre las estadísticas prevalecientes en la zona del proyecto, relacionadas con aspectos socioeconómicos y del uso de los recursos naturales, así como información de los Censos Nacionales de Población y Vivienda, información cartográfica y estudios realizados anteriormente en temas como pesca, recursos naturales y caracterización de los ecosistemas en el área de estudio.

3.2 Encuestas a hogares

Se implementó una encuesta con el propósito de conocer algunas condiciones demográficas, sociales, económicas y culturales de la población residente, así como su relación con los recursos marino-costeros existentes.

El diseño de la encuesta está orientado a levantar datos de la población referente a su condición demográfica, económica, de salud, educación, acceso a servicios básicos, tenencia de la tierra y uso de recursos naturales, entre otros aspectos. El instrumento utilizado podrá ser consultado en el **ANEXO 1**.

Para el cálculo de las muestras se tomó como dato de referencia el número de viviendas permanentemente ocupadas en las comunidades⁵: San Miguel (260), Pedro González (85) y Saboga (125). Esta información fue suministrada por actores clave de cada comunidad y verificada por el equipo consultor en giras de reconocimiento realizadas previamente.

Para la selección de las muestras en campo se estableció como criterio encuestar una casa ocupada por cada tres, procurando cubrir todos los sectores de la misma. Al final se realizaron un total de 209 encuestas, que representan en promedio al 44% de los hogares con residencia permanente en las tres comunidades objeto de este estudio.

⁵ Para determinar con el número de viviendas ocupadas permanentemente en cada comunidad se consultó a diversos actores clave.

Cuadro 4. Criterio de selección de las muestras

Comunidad	N° Viviendas ocupadas	N° de encuestas realizadas	% de las viviendas ocupadas
San Miguel	260	125	48%
Pedro González	85	35	41%
Saboga	125	49	39%
Total	470	209	44%

Fuente: El Consultor.

Las tomas de datos se realizaron del 5 al 9 de octubre 2009 por personal de ACD debidamente entrenado para ello. Las entrevistas se hicieron cara a cara a la persona responsable del hogar al momento de la visita. Sólo se consideró a personas mayores de edad. Para lograr mayor confianza de los pobladores encuestados se capacitó a personas del área para que sirvieran de guía y apoyo en el levantamiento de información.

3.3 Entrevistas a actores clave.

Se identificaron y se realizaron 10 entrevistas a profundidad dirigidas a actores clave: 4 en San Miguel, 3 en Pedro González y 3 en Saboga. Entre los consultados figuran funcionarios del MINSA (Centros de salud), MEDUCA (maestros), representantes de corregimiento, corregidores, guías turísticos y organizaciones de base comunitaria.

Las entrevistas abordaban temas relacionados con la población en general: acceso a servicios e infraestructura básica, vías de comunicación, usos de suelos, actividades productivas, situación económica, biodiversidad, atractivos turísticos, uso de recursos naturales, existencia de áreas protegidas, manejo de desechos, aspectos de vulnerabilidad, nivel organizativo y problemas comunitarios, entre otros. El formato del instrumento se presenta en el **ANEXO 2**.

3.4 Validación comunitaria

Entre el 22 y el 25 enero de 2010, se realizaron talleres en las comunidades de San Miguel, Pedro González y Saboga con el propósito de dar a conocer los resultados de las encuestas y entrevistas realizadas en octubre 2009. Se pidió a los participantes que expresaran aquellos aspectos del informe que más reflejaban la realidad de la comunidad, aquellos aspectos que no la reflejaban, y aspectos que no fueron considerados. La información recopilada en los talleres de validación fue posteriormente incorporada al informe final.

4. RESULTADOS: PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS, SOCIALES, ECONÓMICAS Y AMBIENTALES DE LAS COMUNIDADES DE SAN MIGUEL, PEDRO GONZÁLEZ Y SABOGA.

4.1 San Miguel

La comunidad de San Miguel es la cabecera del Archipiélago, formada por un conglomerado concentrado de casas, ubicada al norte de Isla del Rey, la cual es la isla más grande del Archipiélago, con una superficie de 23,922.2 ha⁶.

Figura 2. Vista de una de las calles de la Comunidad de San Miguel



Fuente: ACD, 2009.

4.1.1 Demográfica

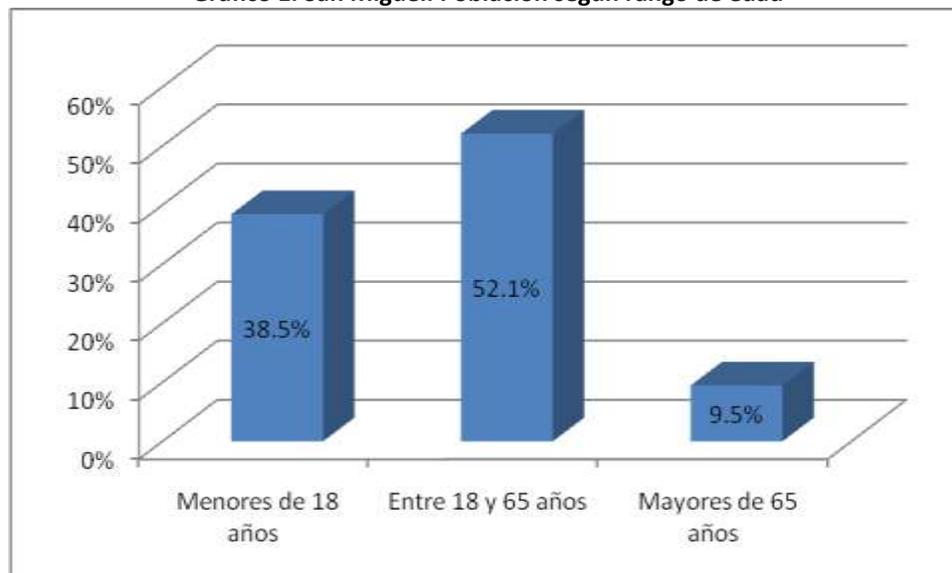
Según las proyecciones censales al año actual, en San Miguel habría aproximadamente 212 viviendas ocupadas y 704 habitantes. Información de campo obtenida por el equipo de ACD confirmó que el número actual de viviendas ocupadas en la comunidad asciende a 260.

La composición de las familias por edad se dividió de la siguiente manera: 38.5% menores de 18 años, 52.1% entre 18 y 65 años y 9.5% mayores de 65 años.

⁶ Instituto Geográfico Tommy Guardia Síntesis Geográfica. Segunda edición. Panamá 1998.

La composición de las familias por estado civil fue 25% solteros, 56.1% unidos, 13.2% casados, 0.7% divorciados y 5% viudos.

Gráfico 1. San Miguel: Población según rango de edad



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

El pueblo está integrado por cinco barrios: Centro norte, Centro sur, Alcornocal, Buenavista y San Lázaro. Los más pobres son éstos dos últimos. En las encuestas a hogares se encontró que un 93.6% de las viviendas estaban construidas con paredes de cemento, un 3.2% de madera, un 2.4% de zinc y un 0.8% de quincha o caña. Un 100% de las viviendas tienen techos de hoja de zinc; en cuanto a los pisos, se encontró que 78.4% son de cemento, 10.4% de azulejo, 4.0% de tierra y 2.4% de madera.

Las personas entrevistadas reportaron que, del suelo de la comunidad, 80% es selva/bosque y el resto es agrícola o urbano, aunque hay terrenos de cultivo dentro de la selva también. En cuanto a la tenencia de la tierra, las respuestas tanto de las entrevistas como de las encuestas varían. Coinciden que el régimen más común para vivienda es el derecho posesorio pagando arrendamiento (impuestos) al municipio, y los terrenos de cultivo son comunales/municipales. El procedimiento para hacerse de un terreno es simple; el interesado hace una solicitud y el gobierno otorga el permiso para construir en si el terreno no tiene compromiso, y si ya tiene dueño hay que comprárselo como una propiedad privada. La propiedad del terreno donde se ubica la casa, el 61.6% contestó que tiene derecho posesorio y el 13.6 % que posee título de propiedad, mientras que 14.4% manifestó que tienen el terreno alquilado y 8.8% prestado⁷.

Durante las entrevistas realizadas a los hogares, encontramos que un 89.6% de la población no posee conflicto de tierras, mientras un 10.4% sí. De las tierras que se cultivan, que se conocen por fincas, encontramos que un 39.2% de la población cultiva en tierras comunales o municipales, 36% poseen derechos posesorios y solamente un 6.4% tienen título de propiedad.

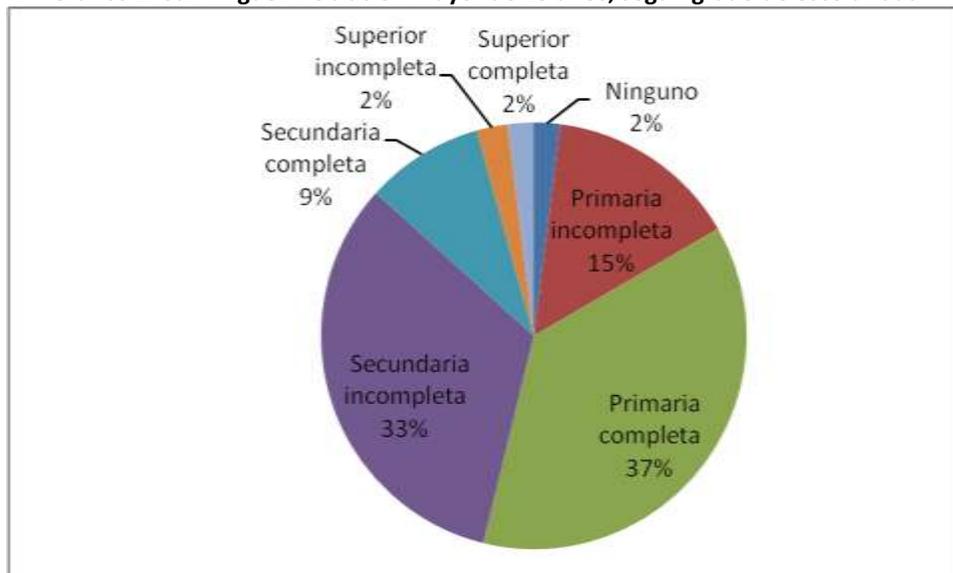
⁷ Hubo comentarios por parte de los pobladores, de visitantes extranjeros buscando tierras para comprar, lo que ha llevado a unos pocos a vender y a otros a buscar la manera de titular tierras para vender.

4.1.2 Social

San Miguel cuenta con escuela secundaria hasta noveno año. Los jóvenes que tienen ganas y posibilidad económica (de la familia) de seguir estudiando se van de la isla (a los 16 años) y normalmente no regresan, favoreciendo la fuga de capital económico y del capital humano-laboral más joven y preparado. Pero hay un esfuerzo que encabeza el director de la escuela para adultos nocturna y dos grados técnicos especializados en comercio y turismo. Se les enseña inglés, matemáticas y otras materias útiles. Se tiene previsto iniciar clases de cómputo, pero las computadoras y el Internet no habían llegado al momento en que se realizó la encuesta. En el caso de despegar el turismo en la isla, este grupo estaría más capacitado y puede ser un recurso valioso para otras actividades por su claro deseo de superación.

Las encuestas muestran en el nivel de escolaridad, de los de 15 años y más, que un 2% no asistió a la escuela, 14.6% no terminó la primaria, 37.1% llegó hasta sexto grado y 32.8% completó sólo el primer ciclo de secundaria. Es interesante que el restante 13.3% tuvo que haber salido de la comunidad para obtener el grado de escolaridad alcanzado: 8.8% secundaria completa, 2.3% para el nivel superior incompleto y 2% superior completo.

Gráfico 2. San Miguel: Población mayor de 15 años, según grado de escolaridad



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

En todo el archipiélago no hay hospitales. El centro de salud de San Miguel es el más completo y aquí traen a pacientes que sobrepasan la capacidad de los centros de salud de las comunidades más pequeñas. Ofrece todo el año servicios médicos, de enfermería, farmacológicos y dentales. Sin embargo, está lejos de ser autosuficiente y cuando los pacientes requieren atención más especializada se llevan a Panamá gratuitamente en helicóptero del servicio aeronaval. Desafortunadamente, este servicio no está disponible todo el tiempo, miembros de la comunidad manifestaron que sólo se brinda en casos de vida o muerte, y a veces se requiere contratar a particulares para el traslado. Interviene entonces el Comité de Salud, que junta fondos para financiar estos traslados especiales. La mayoría de los traslados por enfermedades importantes se realizan vía aérea a la Ciudad de Panamá, pero la baja afluencia de vuelos

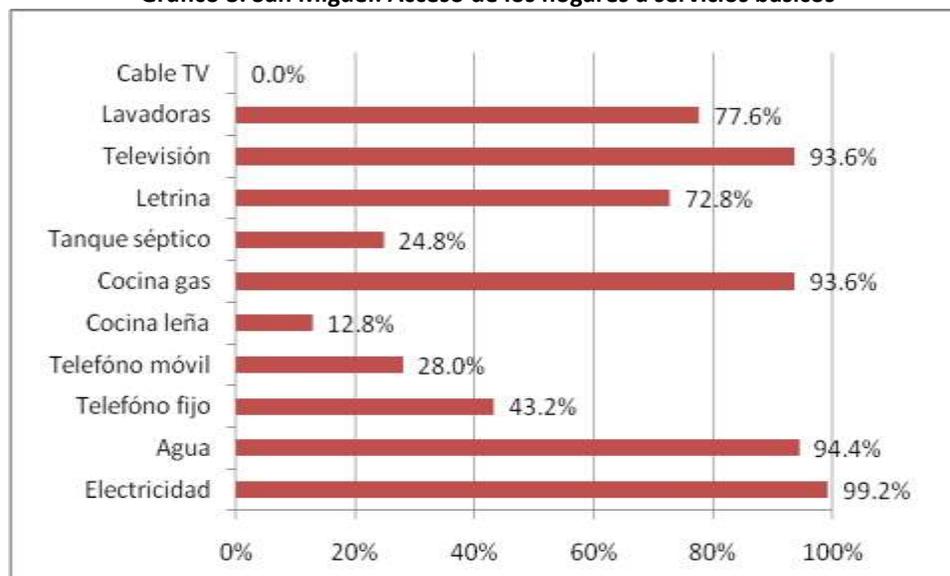
semanales (solamente 3 a la semana desde la isla de San Miguel), hacen más factibles los traslados vía marítima a la isla de Contadora, donde hay mínimo 2 vuelos diarios.

Las enfermedades que más aquejan a los sanmigueleros, atendidas en el centro de salud, son el resfriado común, la pio dermatitis, el parasitismo intestinal, caries dental, gastroenteritis e infección de vías urinarias. En los días previos a la visita (Septiembre 2009), la prensa había reportado cuatro muertes por dengue hemorrágico en Panamá⁸, pero en San Miguel sólo había habido dos casos sospechosos. De todas maneras, el personal de control de vectores llevaba a cabo un programa estricto de fumigación. Se cuenta con servicio eléctrico de planta las 24 horas que es ofrecido por una empresa particular que suministra a toda la comunidad, aunque se escucharon quejas de que el costo era bastante elevado. Aún así, el 99.2% de los hogares encuestados poseían luz y electricidad.

El servicio de teléfono residencial es aún más exclusivo, pero aún así se encontró que un 43.2% de la población poseen un teléfono fijo, mientras que un 28.0% poseen teléfono celular. Lo que la gran mayoría utiliza es teléfono celular y teléfonos públicos. Sin embargo, la comunidad manifestó que los teléfonos públicos pasan mucho tiempo dañados.

Las encuestas reflejaron que el 94.4% de las familias tienen acceso a agua potable, mediante el pago por el servicio. Sin embargo, hay un porcentaje de casas que no se han conectado al servicio y obtienen agua de la casa de algún vecino o de algún familiar.

Gráfico 3. San Miguel: Acceso de los hogares a servicios básicos



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

La empresa Air Panama, S.A., ofrece servicio aéreo de Panamá a San Miguel dos veces por semana. El vuelo dura 25 minutos y el costo del viaje ida y vuelta es de aproximadamente B/.100.00. El otro acceso aéreo del archipiélago está en Isla Contadora diariamente (ver caracterización de Saboga). El acceso marítimo a la isla es posible todo el año. Se puede ir hasta Panamá en un viaje que dura de dos a dos horas y media en lancha propia o contratando a particulares. El costo del viaje es de B/.40.00 por

⁸ http://www.saludpanama.com/component/option.com_content/Itemid,884/catid,1/id,1353/view/article/, consultada Octubre 2009.

persona, ida y vuelta. Todas las otras islas del Archipiélago son accesibles también por lancha. Los viajes vía marítima a la Isla de San Miguel salen desde Boca la Caja, el Terraplén o la marina del Balboa Yatch Club, en la Calzada de Amador.

Excepto por los pocos productos locales de cultivo y pesca, todo lo demás debe ser abastecido desde Panamá. Las bachas o barcazas traen tanques de gas, algunos productos de aseo, además de alimentos y bebidas como pan, queso, jamón, pasta de tomate, soda, cerveza, seco, aceite, leche, salchichas, fruta en lata, yuca, plátano, maíz y no mucho más. Así se surten las ocho o nueve tiendas de abasto de San Miguel. Así también se pueden recibir víveres que manden familiares desde Panamá a un costo de B/.1.50, el bulto. Muchos de los hijos que han ido a trabajar a Panamá, mandan a sus familiares distintos productos y/o víveres por carga, los cuales significan un alivio para su economía, debido a los altos precios que los productos tienen en la Isla.

La cedulación y titulación de tierras se tramitan en San Miguel. Nadie nos dio ejemplos de otros asuntos legales o políticos para los que tuvieran que trasladarse fuera de la comunidad, aunque administrativamente todo el archipiélago pertenece al distrito de Balboa en la provincia de Panamá.

San Miguel cuenta con estación de policía, corregiduría, bomberos, unas canchas de fútbol, casa comunal, unas cinco cantinas e iglesias: Católica, Pentecostal y Evangélica.

El manejo de desechos sólidos ha mejorado con la implementación de un carro recolector que deposita la basura en un vertedero. Según las encuestas realizadas en los hogares, encontramos que el 88.8% de la recolección de la basura se realiza a través del servicio municipal de recolección de basura y es depositado en vertederos, un 5.6% los quema y un 0.8% los entierra.

Sin embargo, no hay iniciativa de separación o reciclaje de basura, permitiendo que en el vertedero (o peor aún, en la playa) se acumulen los líquidos nocivos de baterías, aceites, aluminio y otros metales, representando un serio problema por escorrentía a las aguas subterráneas.

En cuanto a las aguas negras producidas en los hogares, un 24.8% de la población cuenta con fosa séptica, mientras que un 72.8% poseen letrinas. De las aguas derivadas del uso del hogar, encontramos que el 82.4% se canaliza hacia ríos, quebradas y otros, mientras que el 16% se dirige a alcantarillados que llevan el mismo destino. Se encontró también que el agua se canaliza hacia la quebrada o al mar, aunque otra práctica es dejarla correr por la calle o que se resuma en la tierra, especialmente el agua de bañarse, de los trastes o de lavar la ropa.

Además del Comité de salud y los grupos religiosos previamente mencionados, hay en San Miguel presencia de organizaciones como la Junta Local, partidos políticos, clubes deportivos (mayormente equipos de fútbol) y un par de asociaciones civiles informales. El Comité de salud cuenta con 10 personas y la gente del pueblo los tiene en alta estima por la labor de apoyo de los traslados médicos. La asociación de padres de familia son nueve, gozando con un nivel de confianza de medio a alto.

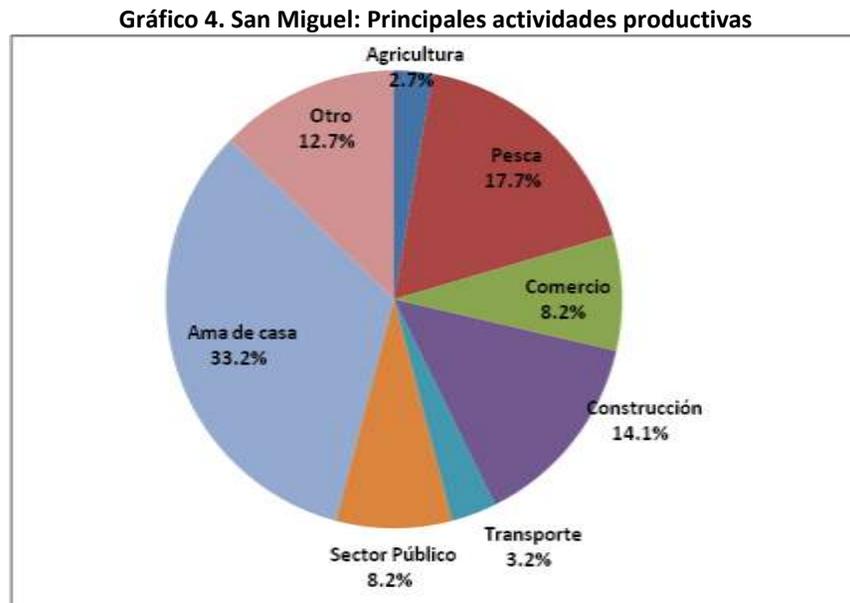
Los pentecostales son una media docena, los evangélicos unas quince familias y el resto son católicos. Dentro de éstos últimos, existe el Comité católico de San Miguel que organiza las fiestas y el Comité del 8 de diciembre-

Entre los equipos deportivos, se reportaron tres de fútbol masculinos (Gaste, Gracias a Dios y La Juventud) y uno femenino de voleibol. Los de fútbol juegan en la liga entre corregimientos y, entre los involucrados, gozan de alto nivel de confianza porque su participación en la liga es por mérito propio, sin apoyos externos.

Los partidos políticos más presentes actualmente en San Miguel son el Cambio Democrático y el Partido Revolucionario Democrático, aunque también hay simpatizantes de los partidos Arnulfista y del MOLIRENA.

4.1.3 Económico productivo

En la comunidad de San Miguel encontramos que los rubros de ingresos, así como de actividades productivas difieren. Si vemos la actividad productiva por cantidad de personas que laboran en el sector, entonces los resultados arrojan que un 18% de los habitantes se dedica a la pesca, un 14% se dedica a la construcción, un 8% al comercio y 8% son empleados del sector público. Entre las mujeres, el desempleo es elevado, dedicándose la mayor parte de éstas a labores del hogar y en algunos casos a actividades informales (venta de boletos, comidas, servicios de belleza, billeteros y chances clandestinos).

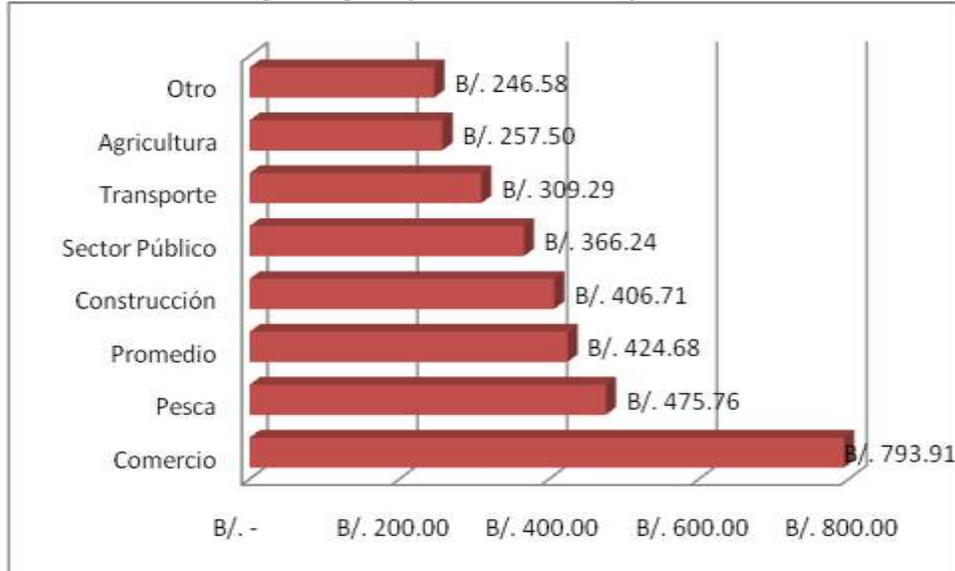


Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

Si vemos la actividad productiva por el ingreso mensual promedio que genera, resulta que el comercio (B/. 793.91) y la pesca (B/. 475.76) están por encima del promedio general (B/. 424.68). Le siguen en orden de mayor a menor la construcción (B/.406.71); el sector público (B/.366.24), el transporte (B/.309.29), la agricultura (B/. 257.50) y otros (B/. 246.58).

Independientemente de los resultados por rubros, un 57.6% de los habitantes respondieron que su economía familiar, con respecto al año pasado, era peor, un 20.8% que ni mejor ni peor, y un 20% opinó que mucho peor. Este resultado indica que existe pesimismo entre la población respecto a sus expectativas de lograr mejoras en su calidad de vida en el corto plazo.

Gráfico 5. San Miguel: Ingreso promedio mensual, por actividad económica



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

La principal actividad económica de la comunidad es la pesca. Se saca una variedad de peces como pargo rojo, blanco y amarillo, corvina, sierra, cojinúa, jurel, sierra, dorado, atún, mero, además de langosta, pulpo, ostra, almeja y otras conchas como el cambute, conchuela, cacique y el pie de burro. El 95% de la pesca es para comercialización. El pescado que no cumple con requerimientos del mercado se consume localmente, además de conchas que se recogen en la orilla del mar en marea baja o en el manglar.

Adicionalmente, mucho del pescado que se consume en el mercado local se comercializa internamente como revoltura, una mezcla de tamaños y variedades de pescados no buscados por los comerciantes externos.

Hay alrededor de 50 lanchas en la comunidad. Tres o cuatro pescadores se organizan para rentar una lancha y de lo que pesquen se les descuenta el costo del combustible, de la lancha y otros insumos. Cuando la pesca es mala, la gente reportó que apenas sacan para los costos, así que resulta más redituable tener lancha propia. En la comunidad hay varios negocios que se dedican a la compra-venta del marisco para el mercado de Panamá.

La pesca se realiza en su mayoría con cuerda y anzuelo de forma artesanal en un total del 93.1% de los casos. El 24.1% de las personas que pescaban reflejaron el uso de trasmallos, pero esta cifra está condicionada al estar fuera de temporada y por la gran cantidad de restricciones de uso que lleva este tipo de pesca no artesanal. La pesca de pulpo, langosta y ostra es de buceo (sin tanque), artesanal también. El pulpo se caza con chuzo, la langosta con figa y la ostra con la mano. La mayoría de los que bucean en San Miguel son indígenas Kunas que han inmigrado, por una parte, porque en Kuna Yala la pesca por buceo está más restringida, y por otra, porque el comercio para Panamá es más accesible y establecido, desde San Miguel. El precio recibido por una langosta es B/.8.00 la unidad y por el pulpo es B/.0.45. Según las encuestas realizadas a los hogares, se encontró que el 29.3% de los buceadores sacan langosta, el 29.3% sacan ostras, el 25.9% saca pulpo y solamente el 3.4% saca cambute.

A pesar de la riqueza de estas aguas, la sobrepesca y la falta de fiscalización por parte de las autoridades de las diferentes vedas, hacen que cada vez sean más escasos. Diferentes pescadores artesanales, comerciales como buceadores comentaron la problemática actual por la disminución de las cantidades de las especies en las aguas. Igualmente, la falta de respeto por parte de los compradores y de ética por parte de los pescadores lleva a que muchas especies se saquen en pequeños tamaños, aun antes de haber llegado a la edad reproductiva.

Las expectativas negativas de la población sobre mejoras de sus condiciones en el corto plazo se traducen en la actividad pesquera. La percepción de los pescadores sobre la calidad de la pesca este año, la encuesta a hogares, reveló que un 41.4% de los pescadores opinaron que la pesca no está “ni mejor ni peor” en comparación con el año pasado, un 39.7% opinó que la pesca está peor, y un 15.5% opinó que la pesca está mejor. Las perspectivas para el próximo año respecto a éste, fue la siguiente: 44.8% opinó que no será ni mejor ni peor, 22.4% opinó que mejor, 20.7% opinó que peor y 6.9% opinó que mucho peor.

La construcción se ha instalado desde hace un par de años como la segunda actividad productiva más importante en San Miguel. Diariamente parten embarcaciones con trabajadores con destino Isla Viveros temprano en la mañana y regresan como a las tres de la tarde. Aprovechando este auge de la construcción, algunos sanmiguelenses que habían dejado la isla han regresado, además de atraer habitantes de comunidades cercanas como La Guinea o Martín Pérez. Sin embargo, la comunidad ha manifestado que esta actividad ha sufrido una disminución en los últimos meses, atribuida a la crisis económica que ha afectado las inversiones.

En tercer lugar se encuentra la agricultura como actividad productiva, para consumo propio sobre todo, o sea de subsistencia, y un 10% de comercialización en la comunidad. Se siembra arroz, yuca, plátano, maíz, otoi y ñame, además de diferentes especies frutales, como el nance, marañón, mango, piñas, banana, entre otros. No hay ganadería, aunque resulta notable la cría de gallos de pelea que comercializan internamente.

El auge de la compra de tierras y de la especulación de precios que ha sufrido la República en los últimos siete años, ha llegado hasta el Archipiélago, y en específico hasta la comunidad de San Miguel, donde diferentes dueños han vendido a extranjeros, y donde encontrar tierras de cultivo libres o “sin dueño” es cada día más difícil.

Las otras actividades económicas restantes son poco importantes estadísticamente: el comercio alimenticio (ocho tiendas de abasto, cinco cantinas, dos fondas, dos puestos de emparedados y batidos y ventas de duros y chicha) y el sector público (35 empleados). De todas las ocupaciones, las tiendas de abasto y cantinas son las que generan mayores ingresos, con un promedio de ingreso mensual superior a los B/. 700.00.

Se practica la caza de forma esporádica, pero la misma es destinada para el consumo. Varios pobladores comentaron sobre la problemática que generan estos puercos salvajes, ya que pueden llegar a destruir un sembradío en cuestión de horas y echar a perder las cosechas.

La actividad turística es casi nula, a no ser por turistas que más bien vienen a hacer estudios en la zona. Con excepción de las Fiestas Patronales y Semana Santa, que atraen turismo local.

Hay otras actividades informales que escapan de las estadísticas oficiales pero participan en la economía local como las peleas de gallo y la venta de lotería tanto oficial como clandestina.

4.1.4 Ambiental

Con respecto a los recursos locales naturales en general, según la opinión de los entrevistados, el estado de conservación es de regular a bueno, habiendo más deterioro cerca las áreas urbanas, debido a la presencia humana.

El bosque fue descrito como tropical lluvioso, selva húmeda, de la que se aprovechan diversos productos como palma, coco, madera, plantas medicinales, animales de caza (puerco, conejo, ñeque e iguana), leña, agua, fruta, guágara para ranchos y turismo⁹.

La Isla cuenta con la Reserva Hidrológica de San Miguel, creada por el Concejo Municipal de Balboa, Acuerdo No.5 del 25 de octubre de 2006¹⁰. Esta reserva comprende 9,822 ha de terrenos estatales y privados, y su finalidad es la de conservar la producción hídrica en cantidad y calidad adecuadas para las actividades humanas y productivas de la región¹¹.

El agua potable se obtiene de las quebradas y ríos cercanos a la comunidad, donde la gente también se baña y aprovecha para lavar su ropa. Hay varios ríos y quebradas dentro del bosque tropical que están mejor conservadas porque no se usan. El suministro de agua también se complementa con ojos de agua cuando falla el acueducto.

Existen lagunas y pantanos, pero que no tienen uso para la comunidad. Los manglares sí se aprovechan, aunque se encuentran en La Guinea o La Isleta, de donde sacan concha negra.

La gente mencionó hermosas playas de arenas blancas, amarillas y negras, pero que no están realmente en San Miguel, sino en Santa Ana, Viveros o La Esmeralda. Quizás la de San Miguel es la playa menos atractiva por la presencia de lama y suciedad y la flota pesquera ahí concentrada. Como la población está en una loma, cuando llueve toda la basura de las calles (y otras cosas como excremento de perro) acaba en la playa y es lo que recibe a los visitantes.

En el Archipiélago existen una gran variedad de mamíferos marinos, entre los que encontramos ballenas jorobadas (*Megaptera novaeangliae*), ballenas piloto aleta cortas (*Globicephala macrorhynchus*), ballenas de bride (*Balaenoptera edeni*), y diferentes especies de delfines (*Stenella longirostris*, *Stenella attenuata*).

Aún con toda esta riqueza natural, escénica, cultural y de biodiversidad, no se cuenta con infraestructura ni servicios para ser aprovechada por la comunidad. Vale la pena destacar que entre los esfuerzos para preparar a los sanmigueleños en desarrollo turístico sustentable, el Centro de Estudios y Acción Social Panameño (CEASPA) ofreció en el año 2006 un curso de capacitación para guías en avistamiento de aves. Una media docena de estudiantes empezaron y uno de ellos se graduó.

⁹ La composición del bosque tropical de las islas es bosque seco, uno de los tipos de bosque mas intervenido en Centroamérica, y con una tasa de lluvia menor que el de otros tipos de bosques tropicales.

¹⁰ Gaceta Oficial de Panamá N° 25,685, del martes 5 de Diciembre de 2006

¹¹ Diario La Prensa, Sábado 2 de Diciembre de 2006. Panamá

El potencial ecoturístico que representa la observación de aves es principalmente aprovechado por personas de Estados Unidos, Canadá e Inglaterra, por lo que la formación de guías bilingües es primordial para el desarrollo de un turismo sustentable en el área.

Algunos eventos naturales afectan a San Miguel, aunque es raro. Los residentes mencionaron una tromba marina que sucedió hacía un par de meses que damnificó 22 casas, afortunadamente a ninguna persona. Se volaron los techos y se les inundó la casa. El gobierno los apoyó para reconstruir sus casas, más no para reponer sus pertenencias. Fuera de eso, la gente no identificó otros desastres.

4.1.5 Principales problemas y posibles soluciones

La gran mayoría de los problemas que se identificaron en San Miguel tienen que ver con necesidades inmediatas y soluciones muy tangibles. Se trata de cuestiones cotidianas relacionadas con casa, comida y sustento, además de salud. Específicamente mencionaron la basura, el agua potable y disposición de aguas negras, luz eléctrica, el centro de salud, deportes, transporte, empleo y capacitación. Sólo una persona mencionó cuestiones de capital social: desarrollo democrático y participación ciudadana. Un aspecto del cuestionario que resultó muy provechoso por las respuestas tan interesantes que proveyó fue precisamente preguntarle a los mismos entrevistados qué sugerencias de soluciones ellos verían a los problemas que son las que aquí se reportan, salvo cuando se indica.

Además de que algunas personas aún tiran la basura en las calles o en la playa, en realidad la recolección de basura y depósito en el vertedero no es una solución completa. No hay separación de desechos ni reciclaje, además de que el vertedero no se da abasto. Hay que adecuar mejor este servicio. Algunos pobladores sugieren cobrar multas porque “para la falta de conciencia, la educación ambiental no funciona”.

Soluciones posibles para este problema podrían ser la separación del desecho, la posible venta de productos reciclables a compañías de la capital, así como la composta para los campos y la producción de energía a raíz de la descomposición de materiales orgánicos (biodigestores).

En teoría, hay agua potable todo el día, todo el año, pero la planta es pequeña y cuando el agua escasea en la quebrada no se puede echar a andar. La gente lo resuelve llenando tanques de agua de lluvia de los techos. Pero estos depósitos de agua, si no se tapan bien, pueden convertirse en criaderos de mosquitos, además de que no se garantiza su calidad para beber. Miembros de la comunidad comentaron que van a poner una turbina eléctrica para bombeo continuo.

Para lidiar con las aguas negras y evitar que se drenen a las playas o ríos, se debería proveer a todos de fosa o tanque séptico, colocar toda la tubería y filtrar el agua antes de llegar al mar. Y esto tiene una solución tan sencilla como que el alcalde y el representante saquen una partida del Fondo de inversión social (FIS) o del Programa de Desarrollo Comunitario para infraestructura pública (PRODEC), así como la fiscalización por parte del municipio de las personas que infrinjan la Ley.

Con respecto a la electricidad, el problema es que las personas de la comunidad sienten que el costo es alto porque el proveedor, no teniendo competencia, pone los precios “que quiera”. En teoría, este gobierno nacional prometió poner controles a los proveedores de electricidad para que reduzcan los precios, pero esto no ha sucedido en San Miguel. Igualmente, las altas y bajas en el precio del barril de

petróleo a nivel mundial, hacen que estas plantas generadoras de electricidad a base de la combustión de diesel no produzcan una generación de precios constantes.

Ya se mencionaron las carencias del centro de salud, que también pueden ser resueltas con partidas presupuestales del Programa de Desarrollo Comunitario (PRODEC) o del Ministerio de salud (MINSa). Sin embargo, la inversión pública en estas áreas es baja y uno de los entrevistados propuso aproximarse a organizaciones no gubernamentales e internacionales para que se les apoye.

El deporte es parte crucial de la salud comunitaria, además de física. Es preocupante para los sanmigualeños la carencia en infraestructura deportiva y financiamiento. Asimismo, podría ayudar una partida gubernamental del PRODEC, del Instituto Panameño de Deportes (INDE) o del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

La vida en una isla, el aislamiento, realza la necesidad de medios eficientes de transporte y comunicación. Los residentes se quejan de la insuficiencia e ineficiencia de transporte marítimo y aéreo, desde cosas tan simples como que las líneas aéreas “vienen a la hora que le da la gana”, hasta la incertidumbre para la evacuación de enfermos. En la opinión de los autores, siendo el transporte un sector privatizado, las soluciones son limitadas a concesiones a particulares. Lo mismo sucede con las comunicaciones, acceso a teléfono e internet. Y esto genera una dependencia a recursos externos que hay que pagar a los costos que se ofrezcan.

La carencia de fuentes de empleo estables, con salarios bien remunerados ha sido temporalmente resuelta con Viveros, pero persiste y no puede depender de un solo empleador, e igualmente simboliza una solución parcial y a corto plazo de la problemática. Una solución al desempleo es la capacitación, la generación de habilidades especiales, capital humano que pueda ser mejor remunerado o auto emplearse. Además, siendo comunidades aisladas, satisfacer internamente sus necesidades se vuelve una prioridad. Así los ejemplos que dieron sobre capacitaciones deseables fueron en oficios y habilidades para insertarse al desarrollo turístico.

Es en este segmento donde, por experiencia internacional, se hace referencia a la necesidad de un desarrollo turístico sostenible comunitario, donde sean los residentes los impulsores y beneficiarios directos de dicho desarrollo. Las cualidades y beneficios de este desarrollo van acorde a la creación de la ZEPM, minimizando los impactos sobre el medioambiente y creando alternativas productivas a las tradicionales. La necesidad inmediata de disminuir la sobre pesca), hacen que alternativas como el turismo, hayan funcionado en México, Argentina, Suecia y otros países.

En San Miguel ya empezaron algunas de estas capacitaciones, como se mencionó, con las carreras técnicas ofrecidas en turno nocturno en comercio y turismo. En 2008, al parecer también hubo unos talleres en mecánica, fibra de vidrio, construcción y artesanías. Sin embargo, hay que anotar el sesgo de género de la mayoría de estos talleres por enfocarse en áreas tradicionalmente de empleo masculino. Para incidir en una mayor porción de la población económicamente activa empleada y, mejor aún, especializada, hay que considerar capacitaciones en áreas culturalmente optativas para las mujeres y para personas de la tercera edad. Algunos ejemplos que proveyeron los entrevistados fueron, además de plomería, electricidad, técnicos en aire acondicionado, otras como cocina y belleza. Una idea que resonó bien con varias personas fue la de instalar una panadería en la que se capacite y emplee gente local, que además reduciría las “importaciones” y los precios de este bien de consumo básico.

También las personas de la comunidad advirtieron sobre las típicas intervenciones de capacitación que no resultan en nada y resultan peor porque acaban por desanimar a la gente y minar la confianza. Por ejemplo, con el curso reciente en guías para avistamiento de aves “no se ha hecho nada”. La problemática de la realización de capacitaciones en el sector turismo, sin un empuje por parte de la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP), lleva a que cursos como éstos acaben siendo un esfuerzo aislado, que sin tener un rumbo fijo, se pierdan en el incierto futuro de los locales.

Cuadro 1. San Miguel: Matriz de problemas, posibles soluciones y actores involucrados

PROBLEMA	POSIBLES SOLUCIONES
Agua potable: 1. Falta de flujo constante 2. Mala calidad de agua para beber	1.1 Instalación de turbina eléctrica para bombeo continuo. 2.1 Métodos alternativos: SODIS, filtros, cloración
Basura: 1. Vertedero 2. Disposición de desechos 3. Heces de animales en las calles	1.1 Reubicación del vertedero. 2.1 Multas por botar la basura donde no se debe 2.2 Reciclaje y reutilización para venta 2.3 Compostaje de productos orgánicos, papel y cartón 2.4 Degradación en energía. Biodigestores 3.1 Limpieza y reutilización como biocombustible 3.2 Organización y participación Comunitaria
Aguas Negras: 1. Se drenan a playas o ríos 2. Falta de tanques sépticos	1.1 Instalación de planta de tratamiento y tanques sépticos, por casa 1.2 Multas por incumplimiento de la Ley 2.1 Instalación de tanques sépticos en las casas
Luz eléctrica: 1. Alto costo de la luz 2. Falta de control sobre el generador del servicio	1.1 Búsqueda de alternativas amigables al ambiente, paneles solares. 1.2 Subvención estatal 2.1 Inspección y control
Centro de salud: 1. Falta de personal 2. Falta de medicamentos e insumos	1. 1 Aumento de personal médico 1.2 Incentivos económicos a personal que trabaje en el área 1.3 Realización de giras médicas desde la Ciudad 2.1 Partidas especiales
Educación: 1. Solamente hasta 3er año 2. Niños con necesidades especiales 3. Falta de alternativas 4. Integración informática	1.1 Incrementar la educación hasta completar el 2º ciclo 2.1 Asignación nombramiento de profesor para niños con necesidades especiales 3.1 Ampliación de cursos 3.2 Generación de alternativas estudiantiles 4.1 Instalación de computadoras 4.2 Instalación de acceso a internet
Transporte: 1. Mayor frecuencia aérea 2. Falta de seguridad para los pasajeros	1.1 Aumento de la frecuencia aérea 2.1 Fiscalización de reglamentación 2.2 Capacitación y certificación a transportistas que lleven pasajeros
Deporte: 1. Falta de infraestructura	1.1 Construcción de campos de juego de béisbol, fútbol, gimnasio, etc.
Empleo: 1. Falta de fuentes de empleo	1.1 Desarrollo turístico sostenible 1.2 Capacitación para hombres y mujeres 1.3 Generación de habilidades especiales o fuentes alternativas
Capacitación: 1. Sesgo de género 2. Falta de empuje por parte del gobierno	1.1 Buscar alternativas para ambos sexos. 1.2 Enfocarse en fuerza laboral activa femenina 2.1 Buscar el apoyo del Gobierno Nacional 2.2 Programa de certificación
Pesca y caza ilegal 1. Captura de especies ilegalmente 2. Captura de especies en peligro de extinción	1.1 Proveer al corregidor con su propia lancha 1.2 Fiscalización, sistema de multas y confiscar equipos 2.1 Inspección y protección del área. 2.2 Fiscalización, sistema de multas y cárcel

Fuente: Equipo Consultor, a partir de datos obtenidos de las encuestas a actores clave.

4.2 Pedro González

La Isla Pedro González, con 14.9 km², es la tercera más grande del archipiélago¹², situada al oeste de Isla del Rey y al norte de la Isla San José. La comunidad del mismo nombre es su única urbanización. De los tres lugares estudiados, Pedro González es el más remoto, aislado, carente en servicios e infraestructura.

Durante los últimos nueve años, el “boom” de la construcción ha desencadenado una serie de alternativas laborales en la Ciudad de Panamá que ha atraído a miles de personas en busca de trabajos seguros, legales y bien remunerados. Pedro González no se ha escapado de estas oportunidades laborales y encontramos en la comunidad muchas casas cerradas, y de cierto modo, con un aspecto abandonado. Solamente con la vista, se observa el menor desarrollo en comparación con las comunidades de San Miguel y de Saboga donde los ingresos mensuales promedios son más altos.

Foto 4. Vista de la Comunidad de Pedro González, desde el mar.



Fuente: ACD, 2009.

4.2.1 Demográfica

Según la proyección censal, Pedro González, tendría ahora 256 habitantes. El número es prácticamente idéntico al censo del personal del centro de salud de San Miguel, que indicó 244 habitantes a septiembre de 2009. El número de votantes, no obstante, es de 338, según personal del distrito electoral de Balboa. Esto se explica por la gran población de la isla que habita en Panamá, pero que está registrada aquí como votante. Las percepciones locales son aún más altas, yendo desde los 500 hasta los 700 habitantes.

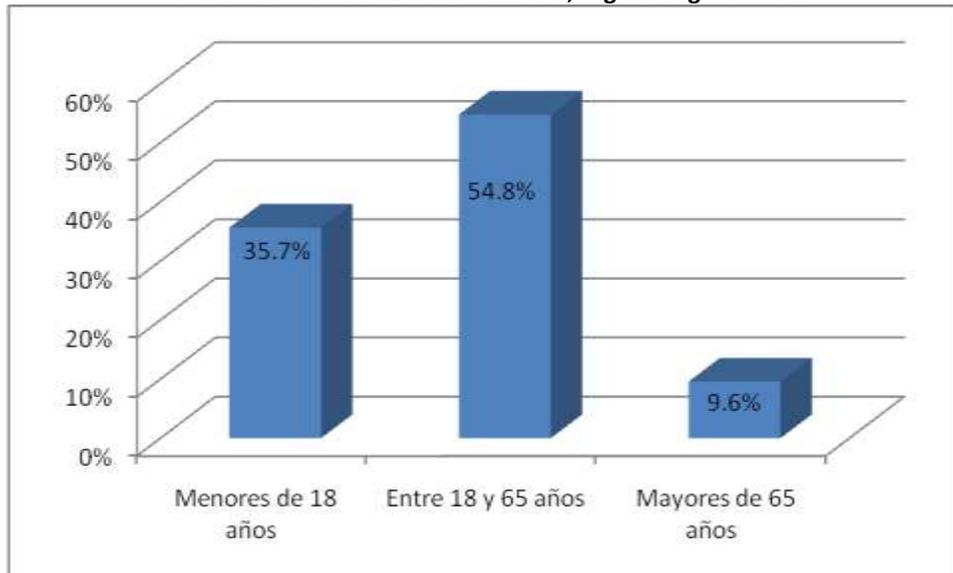
¹² Woods, Sarah. 2005. Panama. Bradt Travel Guide. British Guild of Travel Writers.

El número de casas habitadas sufre menos fluctuaciones. Las proyecciones censales indican 85 hogares habitados, y el censo del centro de salud reporta 90. Las respuestas de las autoridades locales están alrededor de 60 viviendas ocupadas.

Se realizaron encuestas a 35 familias compuestas por 115 personas. Estas familias estaban compuestas en un 50.4% por mujeres y en un 49.6% por hombres.

Si desglosamos la composición por edades, encontramos que un 35.7% de la población se encuentra por debajo de los 18 años, un 54.8% entre los 18 y 65 años y un 9.6% se encuentra por encima de los 65 años de edad. Como en las otras tres comunidades, la composición de las familias por estado civil muestra que la mayoría de las personas son solteras, con un 53.0%, un 33.9% están unidas, un 10.4% están casadas y un 2.6% son viudos.

Gráfico 6. Pedro González: Población, según rango de edad



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

Todas las casas están concentradas en calles que más o menos siguen una cuadrícula. La mayoría de las calles están pavimentadas. Durante las encuestas realizadas a hogares, encontramos que un 91.4% de las casas están construidas con paredes de bloque, mientras que un 14.3% están construidas paredes de madera o de ambos materiales. Los materiales utilizados para el piso son en su mayoría cemento, con un 80% de las residencias, azulejos 11.4%, madera 2.9% y tierra 2.9%.

El uso del suelo de la isla es en un 5% urbano, un 10% agrícola y un 85% bosque. Algunas áreas agrícolas se extienden dentro del bosque también. Toda la tenencia del pueblo es con derecho posesorio, pero el área del proyecto turístico de Pedro González está reconocida como propiedad privada, lo que ha generado conflicto y presiones para titular en propiedad toda el área de la isla

El proyecto de Pedro González no ha arrancado propiamente, aunque tiene cosa de dos años que se anunció. Sus promotores son el Grupo Eleta que afirma haber comprado toda la isla desde 1971. Ellos están dispuestos a reconocer la posesión de vivienda y parcela de cada habitante, que se les dé su título de propiedad, siempre y cuando esté dentro de un área determinada. Además del área urbana, el Grupo

les ha ofrecido reconocerles el equivalente a cuatro veces el tamaño del pueblo para sus labores agrícolas. También les ofrece que a los que tengan fincas más allá de este territorio que se les está cediendo, recompensarlos por el valor de los palos frutales. Ya llevan meses los agrimensores en el pueblo tomando medidas para la lotificación. Pero el tema está lejos de ser resuelto. En las encuestas realizadas a hogares, encontramos que un 54.3% de los pobladores tenía problemas con la posesión de sus tierras, y un 100% de estos problemas eran con el Grupo Eleta.

Un Comité de defensa de Pedro González está peleando por doble partida. Por un lado, piden que se les reconozca el derecho posesorio de las fincas y se les compense por el terreno, no sólo por los árboles. En La Punta hay unas diez personas afectadas que aparentemente ya vendieron. “Alguien dijo que por dos fincas le ofrecieron B/. 3,000” cuando lo justo serían unos B/. 8,000. Sin embargo, nadie sabe a ciencia cierta cuánto se les pagó excepto los que han vendido y no quieren decir, pero se sospecha que puede ser mucho más bajo. Se dice que los que vendieron son personas mayores que ya no trabajaban la tierra y uno incluso se fue a Panamá. “Hay otros que están esperando a que les den algo más porque no están pagando nada”, dijo uno de los entrevistados. Igualmente registramos el caso del propietario de una tienda que vendió su finca por B/. 740.00, ya que tenía una emergencia médica y fue la única manera de conseguir dinero para operarse.

El segundo aspecto de la defensa de la isla es negociar que se les dé más área de la que propone el Grupo Eleta. Su argumento: cuatro veces el área del pueblo es insuficiente para una comunidad que subsiste con su agricultura. Están solicitando que se les deje trabajar en la mitad de la isla y que inviertan en infraestructura y servicios básicos para la comunidad. También quieren que los hoteles queden en la parte sur de la isla, que les ofrezcan empleo y “que se puedan ir a bañar a la playa con toda libertad como hasta ahora.

Las negociaciones van lentas. Tiene varios aspectos positivos como que acordaron entre las partes un intermediario neutral, un diácono llamado César Carrasquilla. La mayoría de la gente está convencida que “hay oportunidades en el turismo internacional”, que “no tienen malas intenciones”, que “no queremos truncar el proyecto”, que “lo que necesitamos es empleo y hacer finca” y hasta se refieren con respeto al dueño del proyecto, “Don Bernardo”. Los inversionistas parecen no estar cerrados al diálogo. Pero hay un grupo radical de isleños opositores que opina que hay que sacarlos de Pedro González. Esto divide al comité y le resta fuerza y representatividad en las negociaciones. Vale bien la pena seguir la evolución de estos acuerdos, incluso como ejemplo para otras comunidades que estén pasando por lo mismo.

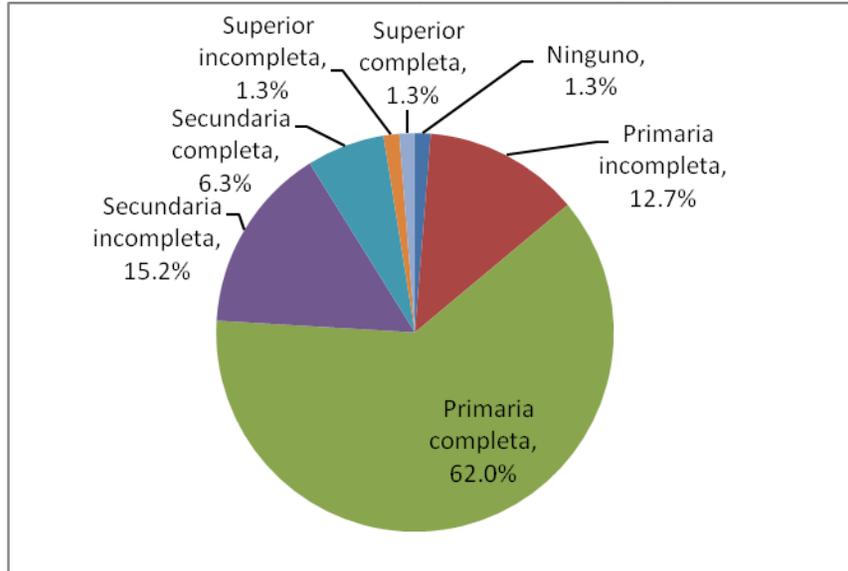
4.2.2 Social

La comunidad cuenta con una pequeña escuela, con dos salones y dos maestras. Una de ellas enseña primero, tercero y quinto, la otra maestra los otros tres grados de primaria; en total hay aproximadamente 45 alumnos. No hay secundaria, lo que trae como consecuencia que más familias abandonen la isla para acompañar a sus hijos a que terminen sus estudios en la ciudad de Panamá, sumado a la poca oferta laboral existente en Pedro González.

Con relación al grado de escolaridad de la isla, las encuestas realizadas a los hogares, reflejaron que un 44.3% de la población de 15 y más años de edad terminó la escuela primaria, mientras que el 0.9% cursó la secundaria completa y el 0.9% la universidad completa. Un 13.9% no completó la secundaria 13.9%. La

inexistencia de escuela de segundo ciclo en la isla crea una brecha mayor a la hora de buscar un desarrollo de acorde al Plan de Manejo del Archipiélago de Las Perlas, aún en fase de elaboración.

Gráfico 7. Pedro González: Población mayor de 15 años, según grado de escolaridad.



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

En Pedro González no hay hospital. En teoría un centro de salud ofrece atención permanente, pero sólo atienden malestares muy básicos como resfriado o fiebre. No hay farmacia en el pueblo y sólo se pueden comprar medicamentos que no requieren receta médica como aspirina y jarabe para la tos, entre otros. Cuando los padecimientos son más graves, los pacientes tienen que trasladarse a San Miguel o a la ciudad de Panamá. Un familiar del afligido debe encontrar a un particular que lo lleve por lancha a cualquiera de estos dos destinos, cubriendo los costos. Normalmente lo único que se les cobra es el combustible. La mayoría de las veces los llevan a San Miguel porque está más cerca, a 25 minutos, utilizando unos 10-12 galones de gasolina. El viaje a Panamá requiere dos horas y media y 40 galones.

En Pedro González no hay aeropuerto y todo el transporte marítimo disponible es de particulares. El abastecimiento proviene de Panamá por bolichera o lancha, o indirectamente desde San Miguel, pero en muy escasas cantidades. Las primeras toman hasta seis horas para hacer el viaje. Pero no hay horarios establecidos. Los dueños de las tiendas y cantinas traen su carga como van necesitando, una o dos veces por semana. Y lo demás se arregla platicando; los que tienen lancha, si van a viajar a Panamá, tratan de conseguir pasajeros o carga para compartir los gastos. En bolichera se cobran B/. 10.00 y en lancha B/. 20.00 por viaje sencillo de pasajero. Y la carga, dependiendo del tamaño, desde B/. 0.50 por algo pequeño hasta B/. 10.00 por una cama, por ejemplo. Es muy normal ver barcos pesqueros o camaroneros con gran cantidad de bultos y muebles en la cubierta, que aprovechan el viaje de ida para asegurarse un pequeño ingreso.

Foto 5. Vista del mar desde la Comunidad de Pedro González



Fuente: ACD, 2009.

La situación se ha complicado porque el gobierno ha impuesto medidas de seguridad para el traslado de pasajeros. Se les exige que éstos vayan sentados, con chalecos salvavidas para todos, protegidos con una tolda y que la lancha esté equipada con sistema de posicionamiento geográfico. Esto demanda una inversión inviable para los dueños de las lanchas, la cual tendría que trasladarse a los pasajeros elevando el costo del pasaje.

Entre los meses de enero y abril 2009, se inició por primera vez un servicio marítimo confiable de transporte de pasajeros a diferentes áreas del Archipiélago, a raíz del cierre del aeropuerto de la Isla Contadora por reparaciones. El servicio comenzó sus operaciones con un servicio diario a las islas en lanchas con 60 puestos. Debido a la inconsistencia en los volúmenes de movimiento de pasajeros y a la falta de espacio para carga (el límite de carga por persona era de 30 lbs.) el servicio se discontinuó.

Para cuestiones de titulación o cedula, hay que trasladarse a la alcaldía en San Miguel. Pero a veces viene el personal desde allá para atender aquí mismo en el pueblo.

Una ventaja de Pedro González sobre las otras comunidades, es que hay dos fuentes de electricidad: una planta que se echa a andar a las cinco y media de la mañana y se apaga a las diez y media de la noche, y paneles solares individuales para cada casa que suministran 24 horas de luz. Estos paneles son recientes, gracias a la gestión del representante anterior que solicitó la partida al PRODEC con intención de dotar a cada casa, pero no alcanzaron y hubo algunos que se quedaron fuera y no tienen suministro constante. En las encuestas realizadas a los hogares, encontramos que el 97% de los habitantes cuentan con servicio de electricidad.

En Pedro González no hay servicio de teléfono público ni residencial, sólo celular, pero solamente un 37.1% cuenta con este servicio. Mucho menos hay computadoras, televisión por cable, ni servicio de Internet. Tampoco hay biblioteca, ni llegan los periódicos. Las únicas formas de enterarse del exterior son la televisión y la gente que va y viene a Panamá.

El agua potable se surte por acueducto desde un ojo de agua, pero como no está completo, el suministro sólo se da unas cuantas horas. Si agarraron agua en ese tiempo, bien, y si no, hay una pluma comunal en la Iglesia. Han intentado aprovechar el agua de un riachuelo, de una quebrada, que está a unos seis kilómetros, pero el problema es que está casi a nivel del pueblo. Se tendría que bombear a un tanque para que de ahí fluya por gravedad. Además, hubo gente que se opuso porque dudaban de la calidad del agua, a pesar de que aparentemente fue certificada por técnicos del IDAAN. Las encuestas a los hogares reflejaron que solamente un 28.6% de la población posee agua corriente en sus casas

La comunidad cuenta con estación de policía y corregiduría, casa comunal, área deportiva, además de tres tiendas de abasto y tres cantinas. Sin embargo, no hay estación de bomberos. Hay iglesias Católica (90% de la población) y Evangélica (10% de la población).

La basura no sólo está en la entrada de Pedro González. Es un problema visible y alarmante, en el monte, en la playa, en los ríos, ya que no hay vertedero, ni servicio de recolección y reciclaje. Antes utilizaron como vertedero un lugar cercano a la laguna, pero cuando venía el aguaje sacaba la basura y resultaba peor. Ahora la gente va y la tira en la playa, en el mar o en el monte. Se supone que uno de los proyectos del representante es iniciar la recolección y disposición adecuada de los desechos. La disposición de desechos sólidos, en la comunidad de Pedro González van dirigidos a la playa o monte en un 51.4%, se queman en un 54.3% y se depositan en el “vertedero”, o mejor dicho en la laguna, en un 14.3%.

Gráfico 8. Pedro González. Acceso de los hogares población a servicios básicos.



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

Tampoco hay alcantarillado para aguas negras. La gente deja correr el agua que utiliza en el patio y deja que se resuma en el suelo en un 100% de las viviendas. Pero el peor problema quizás es la falta de

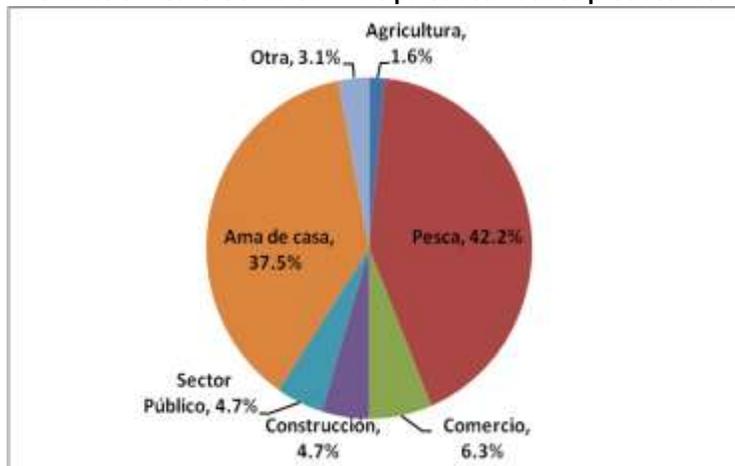
servicios higiénicos. La encuesta realizada a los hogares arrojó que solamente un 5.7% de las casas poseen tanque séptico, mientras que el 14.3% poseen letrinas. Aproximadamente, el 80% de la población va a la playa o al monte. Aún gente que tiene letrina se resiste a usarla.

Una de las organizaciones es la asociación de padres de familia; cinco a seis personas que trabajan coadyuvando la labor de las docentes. Está el comité de salud; cuatro personas que se dedican a lavar y reparar el pozo del agua potable. Está el comité católico que organiza la fiesta patronal del 11 de febrero. Está la Junta Comunal con sus seis miembros. Hay un equipo de fútbol, con 16 personas, que son bien apreciados, no sólo porque representan a su isla en los partidos del distrito financiándose sus gastos, sino porque tienen el mérito de haber ganado el campeonato este año. Hay representantes de partidos políticos, sobre todo del Partido Revolucionario Democrático.

4.2.3 Económico productivo

Siendo el promedio general de ingreso mensual de la comunidad inferior al salario base, B/. 260.06, encontramos que las actividades productivas más importantes, por cantidad de personas que las realizan, son la pesca, ocupando el 42% de las personas. Le siguen el comercio (6%); construcción (4%) y sector público (4%). Casi la totalidad de las mujeres dijeron dedicarse al trabajo del hogar.

Gráfico 9. Pedro González. Principales actividades productivas.



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

Si medimos la actividad productiva por el ingreso promedio mensual, encontramos en primer lugar el comercio B/. 527.50, en segundo lugar el sector público B/. 331.00, en tercer lugar la pesca B/. 295.00, seguido por la construcción B/. 280.00. La actividad agrícola existente es de subsistencia, razón por la que resultó difícil establecerle un valor.

La pesca y el comercio son las principales actividades económicas en Pedro González. Ambas se practican tanto para el consumo como para la comercialización. La tercera opción que reportaron los entrevistados fue la emigración, especialmente a Contadora, a trabajar en el turismo y como trabajadores manuales (limpieza, construcción, etc.).

Gráfico 10. Pedro González. Ingreso promedio por actividad económica



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

El porcentaje de pesca para subsistencia es mayor en Pedro González que en las otras dos comunidades, pero todavía es significativo como actividad comercial. Para el pescado utilizan los dos métodos: cuerda y trasmallo, pero éste último tiene que ser del grande, que flota, al menos cuatro millas lejos de la costa y mayormente en el verano, que utilizan en un 28.0% los encuestados. Pescan corvina, pargo, cojinúa, dorado, mero, bojalá, bonito, jurel, tuna y aguja. A niveles comparativos entre comunidades, encontramos que Pedro González muestra un 71.4% de la población que ha pescado en el último año, en comparación con el 46.4% de San Miguel y el 32.7% de Saboga.

Aunque menos que en San Miguel, también bucean para sacar pulpo, langosta y ostra, con los mismos métodos artesanales de figa y chuzo, enteramente para comercializar.

Tanto la pesca comercial como el buceo han decaído. La comunidad manifestó que ya no hay mucho producto de pesca y pulpo, además de que bajó el precio. También hay barcos que no son de gente local que vienen a pescar en el área. Las autoridades han aplicado vedas por periodos ayudar a remediar esta escasez. De hecho, el día que el equipo estaba en Pedro González, la veda estaba en efecto.

En las encuestas realizadas a los hogares, se les preguntó a los pescadores que compararan la pesca de este año con respecto al año anterior y el 60.0% opinó que estuvo peor, el 28.0% opinó que mejor y el 12.0% opinó que ni mejor ni peor. Cuando se les preguntó su opinión sobre la pesca para el próximo año, el 44.0% opinó que será mejor, el 20.0% opinó que ni mejor ni peor y el 20.0% opinó que peor.

La situación de la pesca local versus la pesca foránea en el Archipiélago, va generando mayores controversias a medida que el recurso va disminuyendo. Muchos de los habitantes de Pedro González, al igual que los de San Miguel y Saboga atribuyen esta escasez a la presencia de barcos bolicheros, camareros, los buceadores foráneos (indígenas de Kuna Yala), a la ineficiencia de las vedas y más que nada a la falta de control por parte de las autoridades.

El comercio está conformado por las tres tiendas de abasto y las tres cantinas (una de ellas es también tienda). En Pedro González no hay fondas. Queda únicamente el comercio informal de chances, lotería

clandestina y venta de duros. El cuadro económico se completa con un puñado de servidores públicos como el representante, la corregidora, las maestras y sus asistentes.

El empleo en la construcción del proyecto turístico sería una opción en el corto y mediano plazo, pero todavía no ha iniciado, según los encuestados. Apenas han terminado los trámites de permisos, y están empezando la limpieza del terreno y abriendo caminos. Si los desarrolladores cumplen lo que están promulgando, los pobladores piensan que les irá mejor que en otras islas como Saboga.

Algunas personas consideran que la economía del lugar ya empezó a mejorar desde que el Grupo arrancó su proyecto. Un entrevistado afirmó que están mejor; “por una vía, no había nada aquí. Muchos van a trabajar a Eleta y se van aliviando bastante”. Se supone que hay hasta 30 empleados estables, y otros más estacionales para la construcción, cuya fase ha iniciado en la confección de viveros para cultivar las plantas que más tarde serán usadas en el proyecto.

4.2.4 Ambiental

Por el aislamiento y la falta de desarrollo, los recursos naturales de Pedro González, están en buen estado de conservación, según la percepción de los locales. A pesar de los cultivos, hay mucha área de bosque. Antes se extraía madera pero ya no se permite; tampoco la cacería, aunque todavía se da la de la iguana.

La caza ilegal o captura de especies protegidas es en esta isla igual de problemática que en el resto. La cantidad de animales consumidos a raíz de la falta de ingresos económicos, la falta de actividades productivas alternativas, y la total falta de ley y de quien la cumpla, hacen de las iguanas, tortugas marinas, puercos silvestres, ñeques, entre otros, alternativas viables de sustento en la comunidad. Se pudo observar durante las encuestas a hogares, un par de amas de casa cocinando iguanas verdes mientras eran entrevistadas.

La única quebrada cercana está limpia y más cuando llueve. La gente la usa para bañarse y para lavar. Lo mismo que el río, el cual se utilizará como fuente de agua potable. El ojo de agua, en buen estado de mantenimiento, surte al pueblo y de ahí se está completando el acueducto.

En la laguna hay caimanes, pero aun así la gente pesca. No resulta recomendable consumir esos pescados, porque, como se dijo antes, allí quedaba el vertedero y con los agujeros la laguna se ha llenado de basura. Las playas también están contaminadas de desechos domésticos y humanos, particularmente la de la entrada.

El manglar es uno de los ecosistemas más explotados porque sacan conchuela y antes se sacaba material para techar las casas, así como taninos para teñir el cuero. También eso ya cambió.

Según algunos entrevistados, el arrecife de coral se usa para curar los botes, pero no lo mencionaron como elemento de atracción turística. Sin embargo, el arrecife de la orilla suroeste de Pedro González lo identificó el Smithsonian Tropical Research Institute dentro de los más diversos de Las Perlas. Aunque su área es pequeña, por su alta proporción de corales suaves, propuso la costa sur de la isla dentro de las zonas que deben protegerse¹³.

¹³ <http://www.sciencedaily.com/releases/2008/07/080707112641.htm>, consultada en Noviembre de 2009.

La lista de atractivos turísticos, incluyendo los asentamientos precolombinos, es extensa y muy poco aprovechada. La inexistencia de personal capacitado en el ámbito turístico se ve reflejada en las encuestas realizadas a los hogares donde solamente se reflejó un solo individuo que trabajaba con turistas. Esta persona se ocupa de la atención a veleros y pasajeros de barcos que pasan por la isla y anclan en la ensenada enfrente de la comunidad por sus ventajas geográficas en la protección del viento y la marea. Muy interesantemente, nos comentó que los mayores atractivos turísticos de la isla eran la escuela, el parque y el cementerio y aunque no hablaba más que una o dos palabras en inglés, atendía uno o dos barcos al año que le suponían una entrada promedio de B/. 150.00 por barco. Estas cifras muestran el posible potencial turístico que pudiera darse en esta paradisíaca isla de gran belleza natural, histórica, cultural, biológica y escénica.

Entre las amenazas naturales en Pedro González los entrevistados mencionaron la sequía y las trombas marinas que dañan los techos, además de temblores como el que se sintió hace tres o cuatro meses, pero sin ocasionar daños mayores.

4.2.5 Principales problemas y posibles soluciones

El aislamiento y la falta de inversión en infraestructura han ocasionado la carencia de servicios básicos. La lista de carencias de Pedro González prácticamente repite contenidos de todas las secciones previas: letrinas, basura, sanidad, luz, agua potable, aguas negras, salud, transporte, educación secundaria, empleo, ingreso, pesca ilegal, caza ilegal, capacitación y hasta una persona viciosa que causa problemas. Aquí se resumen algunas de las posibles soluciones que también repiten la necesidad de mayor inversión pública.

Para las aguas negras y desecho humano, dado que la gente se resiste a utilizar las letrinas, a alguien se le ocurrió que se pueden instalar unos tres tanques sépticos comunales con apoyo del FIS, mediante gestión de la Junta Comunal, pero no se ha hecho. Para la basura se podría iniciar el tipo de servicio de recolección como el que tiene San Miguel y Saboga (cuando funcionan) y designar un vertedero con buena ubicación para que no vuelva a resultar en el mismo problema. En un futuro ojalá también se introduzca la posibilidad de reciclar, reutilizar y el manejo apropiado de los desechos para reducir los desechos nocivos. Pero también se requiere el compromiso de la gente. Aunque tengan un fuerte sentido de comunidad, parece que culturalmente no se asocia el respeto por la comunidad con la limpieza y sanidad de todos. Por eso sería buena idea acompañar esto con alguna campaña educativa que incluya los temas de manejo de desechos domésticos y humanos.

La escasez de agua potable se va a poder resolver ahora que se complete el acueducto o si se hace el tanque para poder utilizar el agua del riachuelo, también con partidas gubernamentales. Otro presupuesto similar sería bueno para dotar de paneles solares a todos los que faltan, o hacer que la planta funcione las 24 horas.

Encontramos muchos habitantes que nos comentaban que querían el turismo como fuente de ingreso y que no estaban en contra del desarrollo. Muchos de los integrantes de la comunidad expresaban que si la isla se dividía en dos, mitad para los desarrollistas y mitad para la comunidad, haría que todo el mundo estuviese contento. Lo que no cuenta la comunidad es que el desarrollo turístico se realiza, en la mayoría de los casos, en las áreas de mayor belleza escénica, estando éstas localizadas, en Pedro González, en el área que ocupa la comunidad. Igualmente y como parte de la herencia dejada por la cultura de las islas,

la comunidad se encuentra localizada en el mejor puerto o atracadero de barcos, encontrándose emplazada entre el desarrollo y los inversionistas.

Al centro de salud le falta mucho. Se le puede hacer más funcional y amplio, con camas, con equipo médico, con un doctor cuando menos que venga dos o tres veces por semana, con medicinas y con servicio de traslado para emergencias.

Para el transporte, algunos sugieren que el Gobierno sea más flexible en cuanto a las regulaciones de transporte de pasajeros. Y si no, que se establezca un servicio público de pasaje, aunque sea concesionado. A lo mejor el incremento de demanda por personal que vendrá a trabajar al proyecto facilitará que se instituya este servicio. Como hemos comentado anteriormente, aunque se establezca el servicio, la falta de volumen de pasajeros y los altos y variables costos del combustible hacen de esta opción una de las ventajas posibles del desarrollo turístico.

De todo, la carencia de empleo e ingreso es quizás lo más grave porque, de tener recursos, podrían autogestionar sus soluciones y no depender de que las soluciones vengan de fuera, reforzando relaciones paternalistas. Es el empleo lo que varios respondieron como el detonador para mejorar su calidad de vida y resolver sus problemas. Pero las opciones laborales actuales son pocas y exclusivas de los hombres, sobre todo jóvenes. Las mujeres no tienen qué hacer y “andan jugando baraja”. Las personas de la tercera edad también son un grupo vulnerable, además de los niños que no tienen manera de ir a estudiar a Panamá y se quedan con una formación incompleta y sin edad para laborar. Algunos empleos se podrían generar en el sector público si los proyectos mencionados se echaran a andar, como recolectores de basura, albañiles para la ampliación y remodelación de la escuela, el acueducto y el centro de salud.

La oferta educativa debería ampliarse a incluir secundaria, aunque sea nocturna como en Saboga. Además que hay tanto que se les puede enseñar. La poca capacitación que se ha ofrecido en Pedro González la ha dado la misma gente del proyecto y fue en albañilería. Otra alternativa es la habilitación de una lancha por parte del Municipio para el traslado de estudiantes desde la comunidad de Pedro González a San Miguel, permitiéndoles así, poder asistir a parte del segundo ciclo.

Algunas personas mostraron interés en aprender a hacer cosas que tengan mercado local, como pan, manicure y pedicure, costura, entre otras actividades. Hace un tiempo hubo una iniciativa para agricultura sustentable, pero no se concretó, además de que les haría falta un centro de recepción y refrigeración, o cursos de manejo pos-cosecha y procesamiento, porque una limitante para cualquier producto que quieran vender a nivel regional es el traslado a los mercados de las otras islas o de ciudad de Panamá.

También deben seguir promoviendo la protección de sus recursos pesqueros. Es el trabajo de la corregidora hacer cumplir las restricciones. Asimismo, deben seguir protegiendo su derecho a un territorio, a su reproducción y a su modo de vida.

Cuadro 2. Pedro González: Matriz de problemas, posibles soluciones y actores involucrados.

PROBLEMA	POSIBLES SOLUCIONES
Agua potable. 1. Falta de flujo constante 2. Mala calidad de agua	Instalación de acueducto Métodos alternativos: SODIS, filtros, cloración
Basura:	

PROBLEMA	POSIBLES SOLUCIONES
1. Vertedero 2. Disposición de desechos 3. Heces de animales en las calles	1.1 Creación de un vertedero. 2.1 Multas por botar la basura donde no se debe (playas, mar, bosque, laguna, entre otros) 2.2 Reciclaje y reutilización para venta 2.3 Compostaje de productos orgánicos, papel y cartón 2.4 Degradación en energía. Biodigestores 2.5 Sistema de recolección de basura 3.1 Limpieza y reutilización como biocombustible 3.2 Organización y participación Comunitaria
Aguas Negras: 1. Se drenan a playas o ríos 2. Falta de tanques sépticos	1.3 Instalación de planta de tratamiento 1.4 Instalación de 1 tanque séptico por casa 1.5 Multas por incumplimiento de la Ley Instalación de tanques sépticos en las casas
Letrinas: 1. Inexistencia de letrinas en las casas 2. Posibles problemas salubres	1.1 Programa de letrinización 1.2 Instalación de tanques sépticos comunales 2.1 Programa de letrinización 2.2 Programa de salud comunitaria 2.3 Saneamiento de la comunidad 2.4 Campaña educativa sobre los desechos humanos y su disposición
Salud: 1. Falta de equipos, camas e Insumos 2. Falta de personal idóneo	1.1 Reactivación del Centro de Salud 1.2 Re-equipamiento del centro de Salud 2.2 Nombramiento de personal al Centro de Salud
Transporte: 1. Falta de reglamentación en el transporte de pasajeros 2. Falta de servicio de transporte público	1.1 Fiscalización de reglamentación 1.2 Capacitación y certificación a transportistas que lleven pasajeros 2.1 Estimulación económica del sector. Incentivos económicos y fiscales
Educación: 1. Ampliación de la oferta educativa 2. Segundo Ciclo escolar 3. Integración Informática	1.1 Currículum académico de acorde a la situación, desarrollo y futuro de la comunidad 2.1 Habilitación del Segundo Ciclo en la Comunidad 2.2 Habilitación de una lancha que lleve a los estudiantes a san Miguel para asistir al Segundo Ciclo 3.1 Instalación de computadoras 3.2 Instalación de acceso a internet
Empleo. 1. Falta de oportunidades laborales 2. Opciones actuales exclusivas de mujeres 3. Alternativas a la generación de ingreso	1.1 Desarrollo turístico sostenible 1.2 Capacitación para hombres y mujeres Generación de habilidades especiales o fuentes alternativas inclusive a ambos sexos 3.1 Búsqueda de alternativas no tradicionales 3.2 Desarrollo Sostenible Comunitario 3.3 Venta de productos a nivel local en las islas
Ingreso: 1. Bajo ingreso mensual promedio familiar	1.1 Creación de alternativas económicas no tradicionales. 1.2 Desarrollo de productos locales 1.3 Establecer rutas y mercados de venta.
Capacitación: 1. Desarrollo turístico 2. Falta de capacitación 3. Falta de seguimiento	1.1 Realización de capacitación y formación en diferentes ámbitos de acorde al desarrollo turístico del área 1.2 Realización de capacitación en alternativas de generación económica 2.1 Ampliación de cursos de capacitación y formación 2.2 Búsqueda de alternativas no tradicionales Programas anuales de capacitación
Pesca y caza ilegal 1. Captura de especies ilegalmente 2. Captura es especies en peligro de extinción	1.3 Proveer al corregidor con su propia lancha 1.4 Fiscalización, sistema de multas y confiscar equipos 2.1 Inspección y protección del área. 2.2 Fiscalización, sistema de multas y cárcel

Fuente: Equipo Consultor, a partir de datos obtenidos de las encuestas a actores clave.

4.3 Saboga

De las tres comunidades estudiadas, Saboga resaltó por la dinámica de desarrollo y demografía particulares que la hacen distinta, como se verá en la descripción. Saboga, una pequeña isla de escasos 3 km², se encuentra al norte del archipiélago. Es la isla más cercana a la ciudad de Panamá y está localizada frente a Isla Contadora, que cuenta con un desarrollo turístico desde los años setenta, cuando inició con un hotel y luego casas vacacionales. Las fluctuaciones poblacionales de Saboga han sido menores por la oferta laboral turística en Contadora, aunque recientemente cerró el hotel más grande de la Isla. No obstante, el arribo de nuevos proyectos en el área continúa generando empleos para la población local.

Foto 6. Vista de una de las calles internas de la Comunidad de Saboga



Fuente: ACD, 2009.

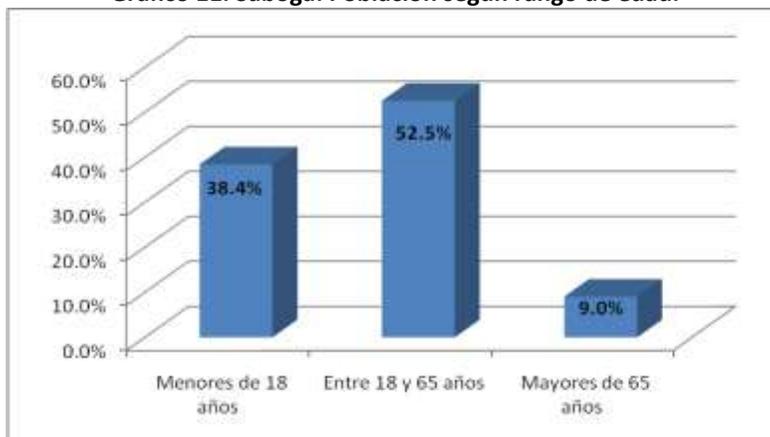
4.3.1 Demográfica

Según las proyecciones (con base en el censo del 2000), Saboga tendría 330 habitantes y 97 viviendas ocupadas. Según censo del personal del centro de salud de San Miguel, actualizado a septiembre de 2009, el número exacto de habitantes es 308 y de casas habitadas es 125. Sin embargo, las respuestas locales con respecto al número de casas ocupadas variaron desde 88 hasta 360. Después de haber realizado la visita de campo y a raíz de los resultados obtenidos de las encuestas a actores clave, se llegó a la conclusión de la presencia de 90 casas habitadas en la isla.

Se realizaron un total de 49 entrevistas a hogares, las cuales contaban con un total de 177 integrantes que se dividieron en un 52.5% mujeres y un 47.5% hombres. La composición de las familias por edad fue la siguiente: 38.4% menores de 18 años, 52.5% entre 18 y 65 años y un 9% de la población por encima de

los 65 años. En el caso del estado civil, las encuestas reflejaron que un 60.5% de las personas son solteras, un 33.9% están unidas y un 4.5% están casadas.

Gráfico 11. Saboga: Población según rango de edad.



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

El pueblo de Saboga está en la cima de una loma. Hay que subir una escalera o un camino empinado y lodoso porque sube y baja la maquinaria de construcción que está trabajando en el desarrollo turístico llevando arena de la playa del pueblo. Las calles están pavimentadas, pero cabe recalcar que de las tres comunidades éstas eran las peor mantenidas. Había secciones que faltaban, estaban encharcadas o muy lamosas y resbaladizas. Una mujer encuestada tenía una herida seria porque se resbaló y cayó en la calle.

Las viviendas son en su mayoría de paredes y piso de cemento y techo de lámina de zinc, algunas con mejores acabados como piso de azulejo y techo falso. Las casas están concentradas, pero hay grupos algo separados.

Las entrevistas realizadas en los hogares, mostraron que un 67.3% de las paredes de las casas están construidas con materiales de bloques, un 18.4% son prefabricadas de conglomerado y un 14.3% son de madera. Los techos de las casas están conformados por láminas de zinc en un 95.8% y los pisos de las viviendas son en un 75.5% de cemento, en un 12.2% de azulejos y en un 8.2% de madera.

Los entrevistados reportaron que en Saboga, como resultado del proyecto de desarrollo, prácticamente no queda bosque/selva, si acaso un 5%. Los desarrollos turísticos en la isla prácticamente han acabado con la selva, dejando sólo los árboles grandes. Según dicen los miembros de la comunidad, 70% del área de la isla le pertenece al hotel, es suelo desnudo y un poco de matorral. El 30% restante es del pueblo, que incluye las áreas agrícolas (5-10%), matorrales (10%), selva (5%) y área urbana (5%) que también tiene algunos sembradíos.

En materia de tenencia de tierras, un 10% de los entrevistados tiene título; el resto siguen con derecho posesorio (80-90%) o tenencia comunal (10%). Los terrenos agrícolas están entre estas dos últimas categorías. Otros datos que reflejaron las encuestas a hogares sobre la posesión de tierras en la isla para cultivos o para otros efectos dieron que un 75.5% poseen derecho posesorio, un 10.2% cultiva o utiliza tierra comunal o municipal y solamente un 6.1% tienen título de propiedad.

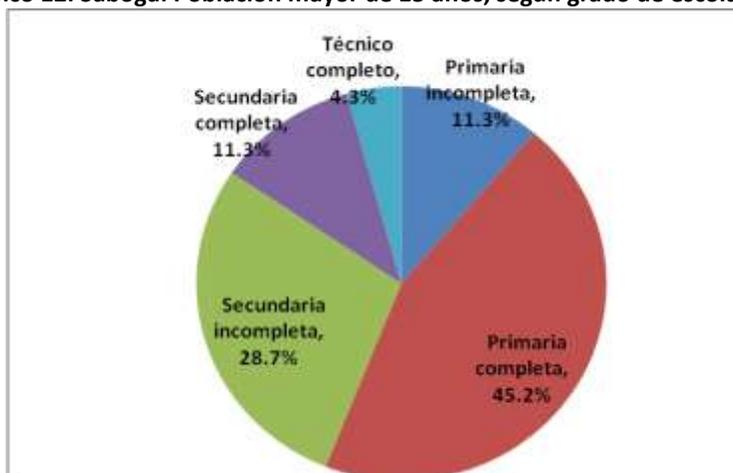
El desarrollo turístico que se está realizando en la isla, cubre todo el espacio, menos el ocupado actualmente por la comunidad de Saboga. Ya se ve parte de las oficinas, así como el área de bienvenida de los futuros compradores construida sobre la playa adyacente a la comunidad.

4.3.2 Social

La escuela de Saboga ofrece hasta el primer ciclo de secundaria, pero en turno nocturno y es algo reciente. Hasta hace poco sólo se contaba con primaria lo que provocaba la migración de niños desde los 12 años hacia Panamá en tiempos de escuela. Una de las inversiones del proyecto turístico es la introducción de Internet a la isla desde enero de este año y con ello el inicio de cursos de computación para niños y adultos en cinco terminales instaladas en la escuela. Actualmente, y aún con la disponibilidad de Internet, el salón de cómputo no está acabado.

Durante las encuestas realizadas a los hogares, encontramos que en la composición de familias por grado de escolaridad un 45.2% completó la escuela primaria, un 11.3% completó la escuela secundaria y un 4.3% completó la universidad, mientras que un 11.3% no terminó la primaria, un 28.7% no completó la secundaria y un 19.2% no asistió a la escuela.

Gráfico 12. Saboga: Población mayor de 15 años, según grado de escolaridad



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

La atención médica disponible en Saboga es limitada. No hay hospital, hay un centro de salud que atiende de lunes a viernes por un asistente médico. Las enfermedades que se atienden más son el resfriado, la diarrea y la brasa. Para otras afecciones urgentes o complicadas, se llevan a Contadora en lancha y de ahí a Panamá por helicóptero del servicio aeronaval o por medio de vuelo regular. Este traslado toma unos 30 minutos en total y es gratuito. Desafortunadamente, la asistente médico no se encontraba en la comunidad, al momento de nuestra visita, para ser entrevistada. La Isla Contadora, localizada a escasos 2 Km., cuenta con un centro de salud que tiene una doctora residente la cual está en capacidad de atender más profundamente que en Saboga. Sin embargo, los miembros de la comunidad manifestaron que sólo se atiende a los asegurados y señalaron la necesidad de que haya un médico fijo en la isla.

La electricidad está disponible desde hace tiempo en Saboga, todo el día, aunque en las encuestas realizadas a los hogares encontramos que un 93.9% de la población cuenta con servicio de electricidad,

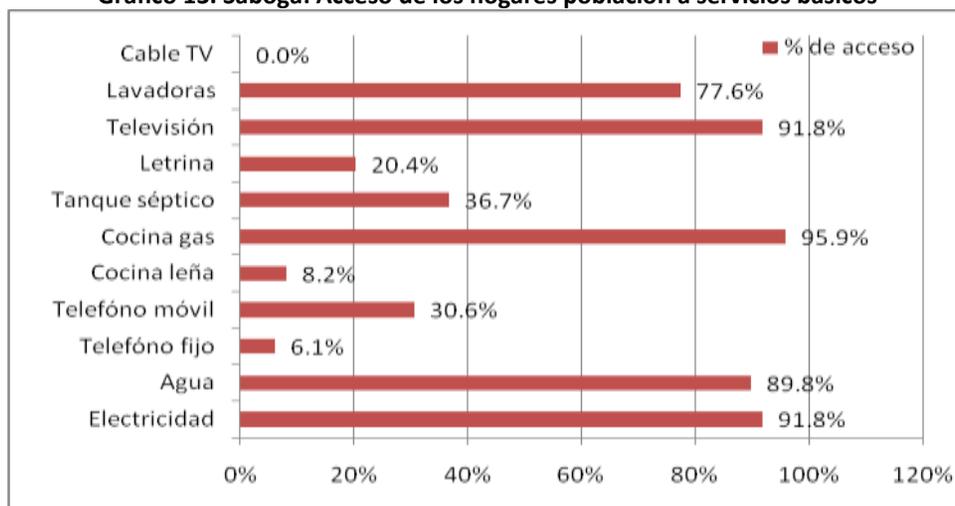
mientras que un 6.1% de la población no cuenta con electricidad. De hecho, la planta de aquí abastece a la isla de Contadora cuando cerraron la planta de allá a principios de la década. El proyecto turístico contempla la instalación de una planta que utilice energía solar.

Hay pozo comunal y acueducto que surte de agua potable a la comunidad, aunque en el verano llega a escasear. Al parecer, el agua potable es un punto de discusión y negociación con el proyecto turístico que se opone a la excavación de pozos, porque alega que el agua bombeada se sustituye por agua salada dañando la vegetación, y propone un sistema de captación de agua lluvia para toda la isla. Aún teniendo agua potable en la isla, las encuestas realizadas a los hogares en esta comunidad reflejaron que solamente un 89.8% posee este recurso, mientras que el restante 10.1% debe de conseguir su agua de vecinos que le dan. Miembros de la comunidad manifestaron que este verano se deben organizar para solucionar esta problemática con el agua.

No hay servicio de teléfono residencial, pero sí público y de celular. Como se dijo, hay servicio de Internet pero no se encontró a nadie que hiciera uso de éste pues no tienen computadoras personales y el servicio de Internet inalámbrico lo provee un francés residente en la isla, que permite conectarse a su red a quien quiera. Una de las personas de la isla que es capaz de utilizar el servicio, es uno de los profesores de la escuela, que cuenta con una computadora portátil.

Durante las entrevistas realizadas a hogares, encontramos que un 6.1% de la población cocina con leña, mucho más bajo que el 17.1% que encontramos en Pedro González o el 12.8% que encontramos en San Miguel.

Gráfico 13. Saboga: Acceso de los hogares población a servicios básicos



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

Hay acceso aéreo todo el año y es el más frecuente de todo el Archipiélago. Air Panama y Aeroperlas vuelan dos veces por día a Contadora desde Panamá, en un vuelo de 20 minutos y que cuesta aproximadamente B/. 100.00 ida y vuelta¹⁴. Durante las fechas de vacaciones y durante el verano, estas compañías aéreas pueden llegar a mandar hasta 6 vuelos diarios para poder suplir la demanda que genera este destino.

¹⁴ Precios a octubre de 2009.

Desde Contadora resulta fácil encontrar una lancha que se traslade a Saboga. El acceso marítimo es también posible todo el año. Toma aproximadamente 1 hora y 45 minutos el viaje a Panamá y cuesta B/. 40.00, ida y vuelta. Las bachas de abastecimiento vienen una vez por semana. Pero cuando algún producto se agota, sólo hay que cruzar a Contadora que siempre está mejor abastecida (y que recibe dos bachas semanales). Esto hace de Saboga menos dependiente y aislada que las otras dos islas estudiadas. Los trámites, por ejemplo de cedula y titulación, requieren trasladarse a la cabecera en San Miguel. Para eso se contrata a un particular que cobra B/. 50.00 por viaje ida y vuelta, o se espera a que se junten varias personas para compartir los gastos. Toma unos 40 minutos el viaje.

La comunidad cuenta con estación de policía, corregiduría, parquecitos, áreas de fútbol y basquetbol, casa comunal, tres tiendas de abasto, dos cantinas e iglesias Católica y Evangélica.

De las tres comunidades visitadas, Saboga es la que a simple vista tenía menos problema con la recolección de basura. En el pasado la práctica común era quemarla, pero ahora hay un carro que periódicamente la recoge y la traslada hacia un vertedero¹⁶. Se prohibió a la gente tirar, quemar o enterrar basura. Algunos encuestados contestaron botarla “por ahí”, con o sin servicio del carro. Igual que en las otras comunidades, no hay programa de separación y reciclaje de basura, que bien podría ser parte de un programa de desarrollo sustentable. En las encuestas realizadas a los hogares, encontramos que aunque un 40.8% de la población deposita la basura en vertederos (que los busca el carro), un 46.9% la tira al barranco y un 12.2% la quema.

Hay alcantarillado para las aguas negras que se canalizan hacia quebradas o ríos (no al mar). Sin embargo, este sistema fue construido hace más de 30 años y solamente las casas construidas en esa época cuentan con el sistema. Según las personas encuestadas, el sistema se encuentra deteriorado y con la menor lluvia, se desborda en ciertos lugares. Según la encuesta realizada a los hogares, solamente un 36.7% de los habitantes cuentan con este servicio obsoleto, mientras que un 20.4% poseen letrinas. El 42.8% restante realiza sus necesidades en el monte, en el mar, o en la casa de algún familiar.

En el caso de las aguas negras, un 57.1% de la población las bota detrás de la casa, un 38.8% las deja correr por canalizaciones a quebradas o ríos y solamente un 2.0% posee tuberías que las conecten con su tanque séptico.

Las organizaciones sociales de Saboga no son particularmente activas ni numerosas. La escuela cuenta con su asociación de padres de familia, unas nueve personas que apoyan la labor educativa y gozan de un nivel de confianza en la comunidad de medio a alto. Un Comité Deportivo se encarga de organizar a los jugadores de fútbol, 18 personas, y son bien apreciados por su labor.

La Junta Comunal está conformada por unas siete personas, y además hay un pequeño Comité de Agua formado por cuatro personas que buscan intervenir para resolver la insuficiencia de agua en sequía.

Las iglesias evangélicas en Saboga no alcanzan la media docena de familias y el resto son católicos. Éstos últimos cuentan con un Comité Católico, ocho personas que se encargan de las fiestas religiosas, incluyendo la patronal del 15 de enero.

¹⁶ Al momento de realizar las encuestas el carro estaba descompuesto.

Tres partidos políticos están representados en Saboga: Cambio Democrático, Partido Popular y Partido Revolucionario Democrático.

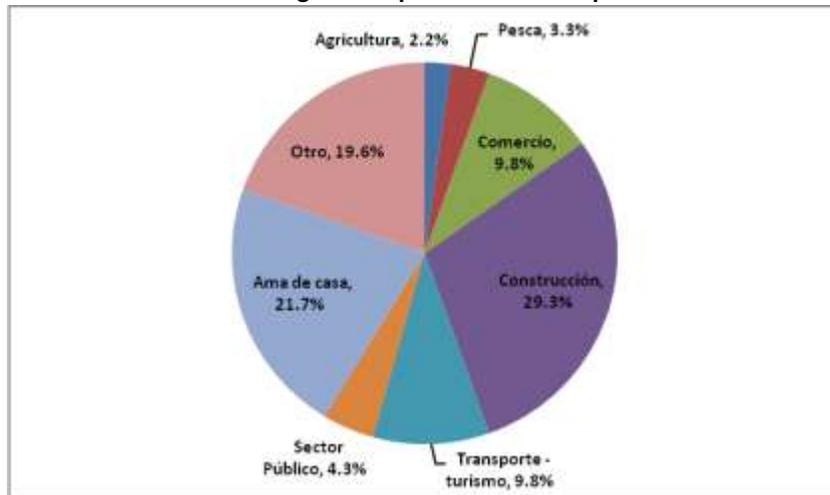
Las riquezas históricas y arqueológicas son un poco más visibles en Saboga que en las otras islas. Todos los actores clave identificaron tres sitios de valor: la Iglesia Católica, la escuela antigua y el corral precolombino. Aparentemente la Iglesia es del siglo XVIII y se anuncia como una de las más antiguas del Archipiélago¹⁷, aunque no cuenta con fichas museográficas y el portón de lámina de hierro le resta autenticidad. El corral es uno de los pocos ejemplos precolombinos conservados en Panamá que servían de trampa de peces; cuando subía la marea los metía al corral y ahí quedaban atrapados cuando ésta retrocedía. Sin embargo, éste se encuentra en el otro lado de la isla que ahora está en proceso de desarrollo turístico.

Con todo, el potencial turístico de Saboga es elevado. La atracción de turistas de diferentes países, así como el acceso a la Isla Contadora, hace que el desarrollo y beneficio turístico tenga un gran futuro. La presencia de un centro interpretativo, donde se pueda aprender o informarse más sobre la historia del Archipiélago podría crear un interesante movimiento de turistas desde la vecina isla de Contadora.

4.3.3 Económico productivo

Las principales actividades productivas en Saboga son la construcción, pesca, turismo y comercio. En las encuestas realizadas a los hogares, encontramos que las principales actividades productivas por sector, son la construcción (29.3%), actividades vinculadas con el mantenimiento servicios a hogares en Contadora (19.6%), comercio (10%) y turismo (10%).

Gráfico 14. Saboga: Principales actividades productivas.



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

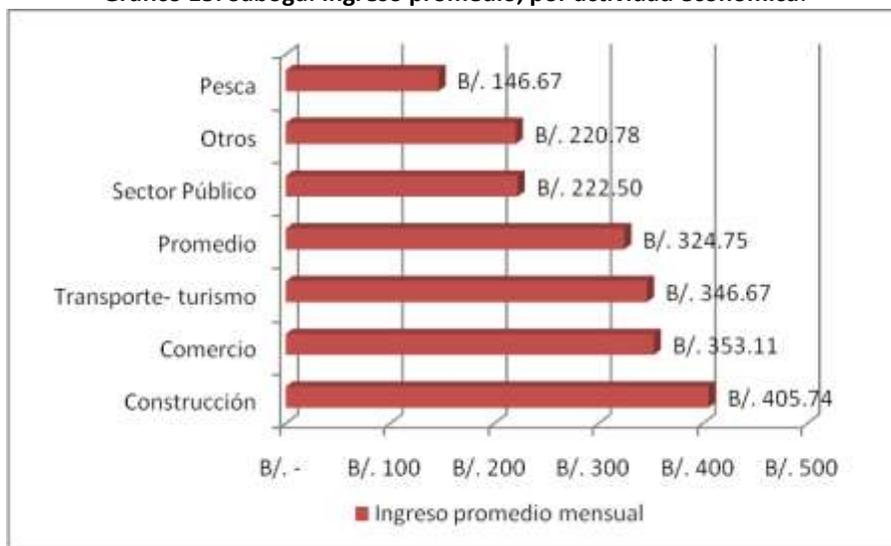
La construcción juega un papel preponderante en la economía de Saboga, desde la construcción del Hotel Contadora, incluyendo los subsiguientes desarrollos residenciales y hoteleros en Contadora y actualmente el proyecto Isla Saboga. Además, el Gobierno ha comenzado obras de remodelación de la

¹⁷ Una foto de la iglesia se puede ver en <http://www.flickr.com/photos/8230500@N04/1435878312/>, consultada en noviembre de 2009.

escuela, el centro de salud, el acueducto y una cancha de baloncesto. Entre todas estas opciones se emplea un buen número de muchachos jóvenes

Si ordenamos las actividades productivas por ingreso promedio mensual, encontramos que la construcción (B/. 405.74), el comercio (B/. 353.11) y el transporte vinculado al turismo (B/. 346.67), son las actividades que más ingreso generan en la comunidad.

Gráfico 15. Saboga: Ingreso promedio, por actividad económica.



Fuente: ACD. Encuesta de hogares 2009.

De las tres comunidades, Saboga es donde menos pesca hay, pero la única donde se encuentran guías de pesca deportiva (que más bien se puede considerar dentro del sector turístico). La pesca local es en parte comercial y en parte para consumo. La comercial se practica sobre todo en el verano con trasmallo de peces. La pesca de autoconsumo es artesanal, con cuerda, durante todo el año. Se pesca corvina, pargo, sierra, dorado, cojinúa, bojalá, jurel, pez vela, entre otros.

En las encuestas realizadas en los hogares encontramos que un 32.7% de las familias cuentan con algún miembro que realizó labores de pesca en el último año, asimismo que un 50% realiza pesca de subsistencia, un 18.8% realiza pesca comercial y un 6.3% se dedica a la pesca deportiva. Un 93.8% de los encuestados utiliza la técnica del anzuelo, mientras que un 6.3% reportó el uso de trasmallos para la realización de esta actividad. Aún siendo la pesca el tercer sector productivo, después de la construcción y el comercio, se preguntó el estado de la pesca en comparación con el año anterior y los resultados fueron un 12.5% opinó que estaba mejor, un 43.8% opinó que ni mejor ni peor y un 43.8% opinó que peor.

La actividad pesquera de barcos camaroneros y bolicheros suscita cierto rencor por parte de estos pescadores que comentaron cómo los barcos desechan especies de pequeño tamaño y especies que no son comerciales, pero sí comestibles. Esta es una realidad que afecta a todo el Archipiélago. Los pescadores locales se quejan de que estas prácticas están afectando negativamente la pesca local y el gobierno no hace nada al respecto para regularla.

Foto 7. Vista de una de las playas de arribo a la Comunidad de Saboga



Fuente: ACD, 2009.

La langosta, pulpo y ostra ya casi no se saca, ya que consideran que el buceo en la isla está bastante arruinado. Hay algunas conchas como cambombia, puyudo y hacha. Solamente un 6.3% de los pescadores se dedican a la pesca de langostas, un 6.3% a la de pulpo y la misma cantidad a la pesca de cambute.

Además de la pesca deportiva, otras actividades turísticas en la isla incluyen el transporte en lancha, empleo en los hoteles y casas de contadora como cocineros, recamareros, afanadores, meseros, jardineros, entre otros. Son probablemente los de mejores y/o más estables ingresos en la comunidad sobre todo porque se trata de empleos más permanentes que la construcción, y las únicas opciones que incluyen a las mujeres y a personas de mayor edad.

Durante las encuestas realizadas a hogares, encontramos que un 24.5% de la población ha trabajado en el último año en el sector turístico. Los rubros dentro de este sector varían y, de las personas que laboran en turismo, un 50% se dedican al transporte, un 41.7% laboran como guías turísticos (no capacitados) y un 33.3% se dedican a la pesca deportiva.

El turismo, rubro fundamental en la actividad económica de Isla Saboga, se ha visto considerablemente afectado por el cierre del Hotel Contadora. Aunque muchos saboganos han visto el cierre como una gran oportunidad (83.3%), por la cantidad de trabajos durante la construcción y después, la venta no se dio a cabo, por lo que el hotel cerró puertas y el nuevo desarrollo no sucederá hasta encontrar quién realice una inversión de esa magnitud. En su mayoría consecuencia al cierre de dicho hotel, un 58.3% de las personas que trabajan en el rubro opina que el turismo ha estado peor en comparación con el año pasado, un 25.0% opina que ni mejor ni peor y un 8.3% opina que mucho peor.

La agricultura también es importante pero mayormente para autoconsumo. Se siembra una variedad bastante amplia de productos: maíz, yuca, plátano, guineo, ñame, otoo, papaya, sandía, piña, pepino, coco, mango, naranja, toronja, mamón, nance, guanábana y marañón. Como en los otros sitios, los hombres tumban y queman el área de monte que pueden hacer producir. Entre más jóvenes, más área de producción. Llama la atención que el aguacate podría producirse localmente y ser una buena oportunidad para venderlo a los turistas o a los restaurantes y hoteles, pero no se reportó en ninguna de las tres comunidades.

4.3.4 Ambiental

Los recursos naturales de Saboga están más deteriorados en comparación con los de los otros dos lugares, especialmente los más impactados por el ambicioso desarrollo turístico o por el pueblo. Como ya se dijo, el bosque es secundario y ha sido intervenido; coinciden las respuestas en que se encuentra en un estado regular de conservación. Las personas de la comunidad, desde que tienen otras ocupaciones y el acceso está restringido, ya no entran al bosque a cazar o a aprovechar la madera y la guágara. Algunos todavía sacan iguanas, pero muy poco.

Hay un par de quebradas cerca del pueblo, bastante bien conservadas porque sólo se utilizan en el verano cuando llega a escasear el agua de los pozos para bañarse y para lavar. Hay cinco ojos de agua en la comunidad; tres se aprovechan, uno por la comunidad y los otros dos por el proyecto, más o menos bien mantenidos.

Hay una laguna en buen estado en la isla, cerca de Playa Grande, que no se utiliza. Igualmente hay manglar, sin uso y bien conservado. Y playas hay bastantes: Playa Grande, Corral, Puerto Nuevo, Santiago, Puerto Gaspar, Puerto Viejo, Onda, entre otras. Todas son hermosas, de arenas blancas y aguas cristalinas, que son aprovechadas por los turistas. Ocho de éstas, no obstante, ahora son propiedad de "Isla Saboga" y el acceso está restringido para los locales. La que queda de libre acceso es Puerto Nuevo que es la peor conservada precisamente porque de ahí se está sacando la arena para la construcción del proyecto. Esto, obviamente provoca irritación y frustración a algunos saboganos.

Los entrevistados parecían no estar enterados acerca de uno de sus recursos más importantes: el arrecife de coral. Saben que hay y que los turistas vienen a bucear, pero no mencionaron que la isla de Saboga cuenta con el arrecife de coral más grande de Las Perlas, hasta 5.6 metros de crecimiento vertical, y Contadora el segundo, además de que tiene el porcentaje más alto de cubierta coralífera viva, siendo un atractivo enorme para turistas¹⁸. Estos descubrimientos son más o menos recientes (empezando alrededor del 2004), por lo que se puede explicar el desconocimiento por parte de los locales. Pero también se debe subrayar la necesidad de difusión de esta información a nivel local, a través de museos, exposiciones o fichas técnicas, y la capacitación en servicios turísticos, historia natural y en inglés, fomentando que los mismos habitantes de la isla sean sus mejores promotores y cuidadores. Además de que Saboga y Contadora ya cuentan con infraestructura turística y accesibilidad.

En las encuestas realizadas a hogares, encontramos que los principales atractivos para los turistas son las playas, con un 75.0%, la pesca con un 50%, el avistamiento de tortugas con un 50%, el buceo con un 41.7%, y los manglares, el avistamiento de mamíferos marinos y el avistamiento de aves con 16.3%, cada

¹⁸ http://striweb.si.edu/darwin_initiative/PDFs/Laura_Thesis.pdf y <http://www.sciencedaily.com/releases/2008/07/080707112641.htm>, consultadas en Noviembre de 2009.

uno. A pesar de los resultados, la experiencia muestra que no existe un turismo de observación de tortugas y el de observación de mamíferos marinos se realiza sin la utilización de las técnicas apropiadas para la realización de esta actividad. Tradicionalmente, el Archipiélago de Las Perlas ha sido un destino playero, donde visitantes de todas partes del mundo optan por ver y disfrutar de playas paradisíacas y la belleza escénica y natural del área.

Algunos pobladores entrevistados mencionaron que la isla cuenta con algunos sitios de interés arqueológico, pero no pudieron ofrecer información precisa, más allá de los corrales de pesca utilizados por poblaciones precolombinas.

Los desastres naturales son muy raros en Saboga. Ya se mencionó que hubo un incendio por un rayo que cayó en una casa durante una tormenta. La casa se incendió, pero afortunadamente los habitantes estaban fuera y el daño sólo fue material. Además de este incidente aislado, los únicos riesgos naturales que les preocupan son las sequías y las trombas marinas, para las que no se cuentan con plan de contingencia.

4.3.5 Principales problemas y posibles soluciones

Al igual que en las otras comunidades, la mayoría de los problemas que identificaron los entrevistados en Saboga están relacionados con problemas cotidianos, básicos y tangibles: aguas negras, agua potable y basura. Sin embargo, es cierto que Saboga está aventajada en temas como, por ejemplo, fosas sépticas, electricidad, transporte y comunicaciones. El asunto con las aguas negras es que las tuberías están viejas, con el agua potable que no hay todos los días y con la basura que el carro no se da abasto (además que estaba descompuesto) y se necesita iniciar un programa de salud pública y de reciclaje.

Otro asunto que realmente llamó la atención es que fue el único lugar donde se mencionaron los vicios, la drogadicción y el alcoholismo como preocupaciones sociales serias. Esto no quiere decir que en los otros sitios no los hubiera, pero en menor medida o están menos presentes. No obstante, en Saboga, todos los actores claves y algunos encuestados se refirieron a pandillas que se drogan o toman y cometen robos, menores de edad que toman por no tener qué hacer, mujeres que se dedican a estar jugando barajas y no atienden el hogar.

Tradicionalmente, estos problemas cuando se presentan en comunidades pequeñas y aisladas, se solucionan con la presión social que ejerce la colectividad, el rechazo, la crítica, y porque a los ofensores se les conoce por nombre y apellido. En Saboga, en parte es así, pero además se utilizan los recursos institucionales como la cárcel, la multa y el trabajo comunitario impuestos por el corregidor. Es una población en transición, con aspectos tradicionales comunitarios y otros correspondientes a sociedades más integradas a la nación y al mundo. Esto explicaría también por qué en Saboga fue en el único sitio donde hubo resistencia y desconfianza, donde cuestionaron las intenciones de nuestra investigación, donde había puertas cerradas que tocar, pero también donde hubo más turismo, gente que por sus empleos en el turismo habían tenido contacto con diferentes extranjeros y habían experimentado el Internet.

Asimismo, las soluciones y alternativas en Saboga tienen que responder a ese perfil más global y menos comunitario. Aquí no se emocionaron con una panadería o una cooperativa de pescadores, y menos se observa una respuesta organizada y colectiva para la defensa de la tierra. Aquí identificaron las necesidades de capacitación individual y especializada en áreas como atención al cliente, inglés y guía

turístico. Los cursos que han recibido en los últimos años y que les han sido más útiles son justamente los de atención al turismo, electricidad, inicio y manejo de micro-empresas, costura, mecánica de motores fuera de borda y ebanistería.

La problemática general es la falta de un rumbo “norte” a la hora de la realización de esta serie de cursos y capacitaciones, así como el seguimiento y monitoreo. Organizaciones tanto gubernamentales como no gubernamentales realizan capacitaciones como parte de los objetivos de proyectos aislados, los cuales tienen muy bajo impacto en la comunidad. El hecho de dar cursos, por ejemplo, de inglés son de escasos resultados a no ser que se den por largos periodos de tiempo.

La capacitación aislada en el sector turístico no lleva a la formación de guías turísticos especializados en su área de trabajo, sino a personas que un día tomaron un curso y no han vuelto a tocar el tema desde entonces. Por ejemplo, encontramos en todas las comunidades visitadas personas capacitadas en un breve curso de observación de aves en el 2006, dado por CEASPA, el cual no han tenido la oportunidad de aplicar los temas aprendidos en ninguna ocasión.

Además en Saboga, en el pasado varios actores han intervenido ya en identificación de alternativas productiva y ofrecido capacitaciones a sus pobladores. Por ejemplo, nombraron a CEASPA, al proyecto turístico de la isla, al gobierno, a través del Instituto Nacional de Formación y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH) y a los mismos hoteles y restaurantes donde trabajan en Contadora. Cualquier intervención en Saboga necesita tomar en cuenta estos procesos multitud. Y también que uno de los efectos que han tenido estas capacitaciones es facilitar la salida de gente de la comunidad cuando ya cuentan con habilidades laborales para poder, por ejemplo, trabajar en Panamá.

Esto no cambia, sin embargo, que las poblaciones más vulnerables sigan siendo las mujeres, sobre todo las madres solteras, las personas de la tercera edad y los niños que salen de la escuela pero todavía no tienen 18 años para encontrar un empleo legal remunerado. Les hacen falta empleo y fuentes de ingreso. Pero como se puede apreciar con los cursos de turismo, costura, microempresa, mecánica, inglés, computación, se estén abriendo algunas opciones para estos grupos.

Finalmente, el turismo no es solución si viene acompañada con exclusión y restricción de acceso en su propia tierra, con la percepción de “invasión” y “robo” de su isla, el sentirse ajenos en su territorio. La riqueza y desarrollo que genere el proyecto turístico debería considerar honestamente a la comunidad en que se inserta, si no la sustentabilidad y la participación social quedan sólo como herramientas de *marketing*.

Cuadro 3. Saboga: Matriz de problemas, posibles soluciones y actores involucrados

PROBLEMA	POSIBLES SOLUCIONES
Agua potable. 1. Falta de flujo constante 2. Mala calidad de agua para beber	Instalación de nueva bomba de agua Métodos alternativos: SODIS, filtros, cloración
Basura: 1. Vertedero 2. Disposición de desechos	Reubicación del vertedero. 2.1 Multas por botar la basura donde no se debe (playas, mar, bosque, entre otros) 2.2 Reciclaje y reutilización para venta 2.3 Compostaje de productos orgánicos, papel y cartón 2.4 Degradación en energía. Biodigestores 2.5 Reactivación del sistema de recolección de basura
3. Heces de animales en las calles	3.1 Limpieza y reutilización como biocombustible 3.2 Organización y participación Comunitaria

**Proyecto: Promoción de Actividades Económicas Productivas en las comunidades de la ZEPM Las Perlas.
Informe de Situación de las comunidades de San Miguel, Pedro González y Saboga, en el Archipiélago de Las Perlas.
Alianza para la Conservación y el Desarrollo - ACD.**

PROBLEMA	POSIBLES SOLUCIONES
	3.3 Programa de salud pública
Luz eléctrica: 1. Alto costo de la luz 2. Falta de control sobre el generador del servicio	1.1 Búsqueda de alternativas amigables al ambiente, paneles solares. 1.2 Subvención estatal Inspección y control
Aguas Negras: 1. Se drenan a playas o ríos 2. Sistema de drenaje de las casas antiguas obsoleto	1.1 Instalación de planta de tratamiento 1.2 Multas por incumplimiento de la Ley 2.1 Cambio de tuberías de drenaje 2.2 Diseño e integración a sistemas nuevos
Salud: 1. Falta de equipos e insumos 2. Falta de personal idóneo	1.1 Re-equipamiento del centro de Salud 2.1 Nombramiento de personal al Centro de Salud
Transporte: 1. Falta de reglamentación en el transporte de pasajeros 2. Falta de servicio de transporte público	1.1 Fiscalización de reglamentación 1.2 Capacitación y certificación a transportistas que lleven pasajeros 2.1 Estimulación económica del sector. Incentivos económicos y fiscales
Educación: 1. Ampliación de la oferta educativa 2. Segundo Ciclo escolar 3. Integración Informática	1.1 Currículo académico de acorde a la situación, desarrollo y futuro de la comunidad 2.1 Habilitación del Segundo Ciclo en la Comunidad 2.2 Habilitación de una lancha que lleve a los estudiantes a San Miguel para asistir al Segundo Ciclo 3.1 Instalación de computadoras 3.2 Instalación de acceso a internet
Empleo: 1. Falta de oportunidades laborales 2. Alternativas a la generación de ingreso	1.1 Desarrollo turístico sostenible 1.2 Capacitación para hombres y mujeres 2.1 Búsqueda de alternativas no tradicionales 2.2 Desarrollo Sostenible Comunitario 2.3 Venta de productos a nivel local en las islas
Ingreso: 1. Bajo ingreso mensual promedio familiar	1.4 Creación de alternativas económicas no tradicionales. 1.5 Desarrollo de productos locales 1.6 Establecer rutas y mercados de venta.
Capacitación: 1. Desarrollo turístico 2. Falta de capacitación 3. Falta de seguimiento	1.3 Realización de capacitación y formación en diferentes ámbitos de acorde al desarrollo turístico del área 1.4 Realización de capacitación en alternativas de generación económica 2.1 Ampliación de cursos de capacitación y formación 2.2 Búsqueda de alternativas no tradicionales 3.1 Programas anuales de capacitación
Problemas sociales 1. Drogas y adicción 2. Falta de integración comunitaria	1.1 Programas para jóvenes 1.2 Alternativas laborales 1.3 Talleres de información 1.4 Trabajos comunitarios 2.1 Participación comunitaria en decisiones 2.2 Creación de comités o grupos comunitarios

Fuente: Equipo Consultor, a partir de datos obtenidos de las encuestas a actores clave.

CONCLUSIONES

A manera de conclusión, se presentan algunos hallazgos comunes en las tres comunidades estudiadas en materia de salud, atractivos turísticos y sobreexplotación.

Tradicionalmente el Archipiélago de Las Perlas ha sido un destino playero, donde visitantes de todas partes del mundo optan por ver y disfrutar de playas paradisíacas y la belleza natural del área. La pesca deportiva es otra actividad turística que sucede en Las Perlas pero que a la gente de estas comunidades, salvo casos aislados, le es ajena. Abundancia de merlín, pez vela, atún, wahoo, amberjack, pargo rojo, corvina y mackarela hacen de este lugar un paraíso para pescadores y buzos. Existen hasta 200 récords mundiales de pesca deportiva en el área, especialmente de merlines negros¹⁹. En el Archipiélago se puede observar una gran variedad de mamíferos marinos, entre los que encontramos ballenas jorobadas (*Megaptera novaeangliae*), ballenas piloto aleta cortas (*Globicephala macrorhynchus*), ballenas de *bride* (*Balaenoptera edeni*) y diferentes especies de delfines (*Stenella longirostris*, *Stenella attenuata*). A esto se suma la riqueza cultural y arqueológica, poco aprovechada pero con enormes posibilidades de desarrollo. Si bien el potencial turístico en el área es enorme, la infraestructura y servicios es insuficiente. Esto sumado a la falta de una cultura de servicio por parte de los habitantes, hace difícil el aprovechamiento de ese potencial por parte de las comunidades.

No hay en ninguna de las tres comunidades programas de manejo apropiado de residuos, permitiendo que en el vertedero (o peor aún, en las playas y lagunas) se acumulen los líquidos nocivos de baterías, aceites, aluminio y otros metales, representando un serio problema por escorrentía a las aguas subterráneas. De las aguas derivadas del uso del hogar, encontramos que, con alcantarillado o no, éstas no se filtran y acaban así en ríos, quebradas y playas, significando en una gran contaminación de aguas servidas. Otra práctica es dejarla correr por la calle o que se resuma en la tierra, especialmente el agua de bañarse, de los trastes o de lavar la ropa. Hace falta establecer acciones urgentes para mejorar el manejo de desechos, ya que las características de las poblaciones (viviendas muy cercanas entre sí) incrementa la amenaza de una epidemia, a la vez que se constituye en otro obstáculo para el desarrollo de actividades turísticas comunitarias.

Resulta fácil perder de vista la agricultura como actividad productiva porque es mayormente de autoconsumo, no generando ingresos salvo en los contados casos de familias que cuentan con abundante mano de obra masculina y joven. Incluso los encuestados, si no se les preguntaba directamente, no respondían que se dedicaban a la agricultura. Es posible, pues, que esté subrepresentada en el estudio. Pero también es una actividad en que hay amplias oportunidades para mejorar la economía local, utilizando métodos eficientes y sustentables, abarcando más productos con mercados locales (por ejemplo, aguacate que ninguna comunidad reportó como producto) y especializados para el turismo que sean mejor remunerados, con técnicas orgánicas y de conservación del suelo selvático frágil. No debe ser la única área donde se enfoquen los esfuerzos de desarrollo, pero sí parte del portafolio de diversificación sustentable.

Si bien la riqueza de las aguas del Archipiélago produce grandes cantidades de especies capturadas por la pesca y el buceo, las prácticas ilegales de pesca, la sobre-pesca y la falta de fiscalización por parte de las autoridades de las diferentes vedas, hacen que cada vez sean más escasos. Igualmente, la falta de respeto y ética por parte de los compradores y pescadores lleva a que muchas especies se saquen en

¹⁹ <http://www.pearlpanama.com/islas-de-las-perlas.php>, consultada en Octubre de 2009.

pequeños tamaños, antes de haber llegado a la edad reproductiva. La situación de la pesca local artesanal, versus la pesca foránea en el Archipiélago, va generando mayores controversias a medida que el recurso va disminuyendo. Muchos de los habitantes de Pedro González, al igual que los de San Miguel y Saboga atribuyen esta escasez a la presencia de barcos bolicheros, camaroneros, los buceadores foráneos (indígenas de Kuna Yala), a la ineficiencia de las vedas y más que nada a la falta de control por parte de las autoridades.

Los posibles efectos del desarrollo turístico son difíciles de predecir, puesto que hay que esperar a que la construcción avance y los turistas comiencen a venir. Entonces habrá algunas oportunidades laborales. Pero la gente de estas tres comunidades normalmente carece de entrenamiento para insertarse en mercados laborales especializados o, como ya se dijo, infraestructura para atraer el turismo. Están preparados para suministrar algunos productos agrícolas y pesqueros, o trabajar en empleos no especializados. Además de esto hay que mencionar que el acceso a las playas y al monte está siendo restringido, amenazando su futura subsistencia por pesca y agricultura.

Aún con el auge que estos proyectos causan en la población durante la fase de construcción, los trabajos ofrecidos una vez acabada ésta, serán de jardineros, aseadores, mucamas y otros rubros no especializados y que igualmente supondrán el pago de poco más que el salario mínimo. Ya se ha observado con anterioridad en otras comunidades de Las Perlas, que el desarrollo turístico de megaproyectos ha llevado a la comunidad residente a acceder a trabajos con salario mínimo, pero los puestos de mayor responsabilidad y salario suelen ser ocupados por profesionales graduados en la Ciudad de Panamá.

Otro punto importante a resaltar es que las tres principales actividades productivas (pesca, construcción y agricultura) están abiertas sólo para hombres jóvenes, dejando fuera del mercado laboral a las mujeres y las personas por encima de los 40 años, excepto por el puñado de maestras y secretarías de oficina pública, y uno que otro jubilado o pensionado. De ahí que las mujeres y madres solteras sobre todo anden hasta dos o tres veces por semana recorriendo el pueblo vendiendo chances o haciendo duros y chicha para vender en su casa, en busca de ingresos económicos adicionales.

Los elementos mencionados nos llevan a plantear la necesidad de impulsar procesos de desarrollo turístico sostenible comunitario, donde sean los residentes los impulsores y beneficiarios directos de dicho desarrollo. Las cualidades y beneficios de este desarrollo van acorde a la creación de la ZEPM, minimizando los impactos sobre el medioambiente y creando alternativas productivas a las tradicionales. La necesidad inmediata de disminuir las cantidades de pesca (sobre pesca), hacen que alternativas como el turismo, hayan funcionado en México, Argentina, Suecia y otros países.

BIBLIOGRAFÍA

Andrew, Marta y Pérez, Marta (2007). La política turística en Panamá: resultados y perspectivas. Cuadernos de Turismo, nº 20, (2007); pp. 199-221. Universidad de Murcia.

Angehr, G.R., (2003). Directory of Important Birds Areas in Panama. Sociedad Audubon de Panamá, Birdlife/Vogelbescherming Nederland. 267 - 279

Campell, Ines (2005). The role of local communities in the designation of a marine protected area in Las Perlas Archipelago, Panamá. Heriot-Watt University. Edimburgh.

Censos de Población y Vivienda (2000). Principales indicadores sociodemográficos y económicos de la Población de la República. Contraloría General de la República.

Censos de Población y Vivienda (2000). Algunas características importantes de las viviendas particulares ocupadas y de la población en la República. Contraloría General de la República.

Dirección de Políticas Sociales (2005). Mapa de Pobreza y Desigualdad a nivel de distrito y corregimiento. Ministerio de Economía y Finanzas.

Goarin, Marie (2006). Monitoring and management of beaches in the Archipelago of Las Perlas, Panama. Heriot-Watt University. Edimburgh.

Guevara, José Miguel (2005). Changes in land use and cover in Archipelago Las Perlas; a proposal for a protected area.

Guzmán y otros (2007). Broadening reef protection across the Marine Conservation Corridor of the Eastern Tropical Pacific: distribution and diversity of reefs in Las Perlas Archipelago, Panama.

Instituto Geográfico Tommy Guardia. Síntesis Geográfica. Segunda edición. Panamá. 1998.

<http://www.islaviveros.com/newsletter/0809/newsletter0809.pdf>, consultada Octubre 2009.